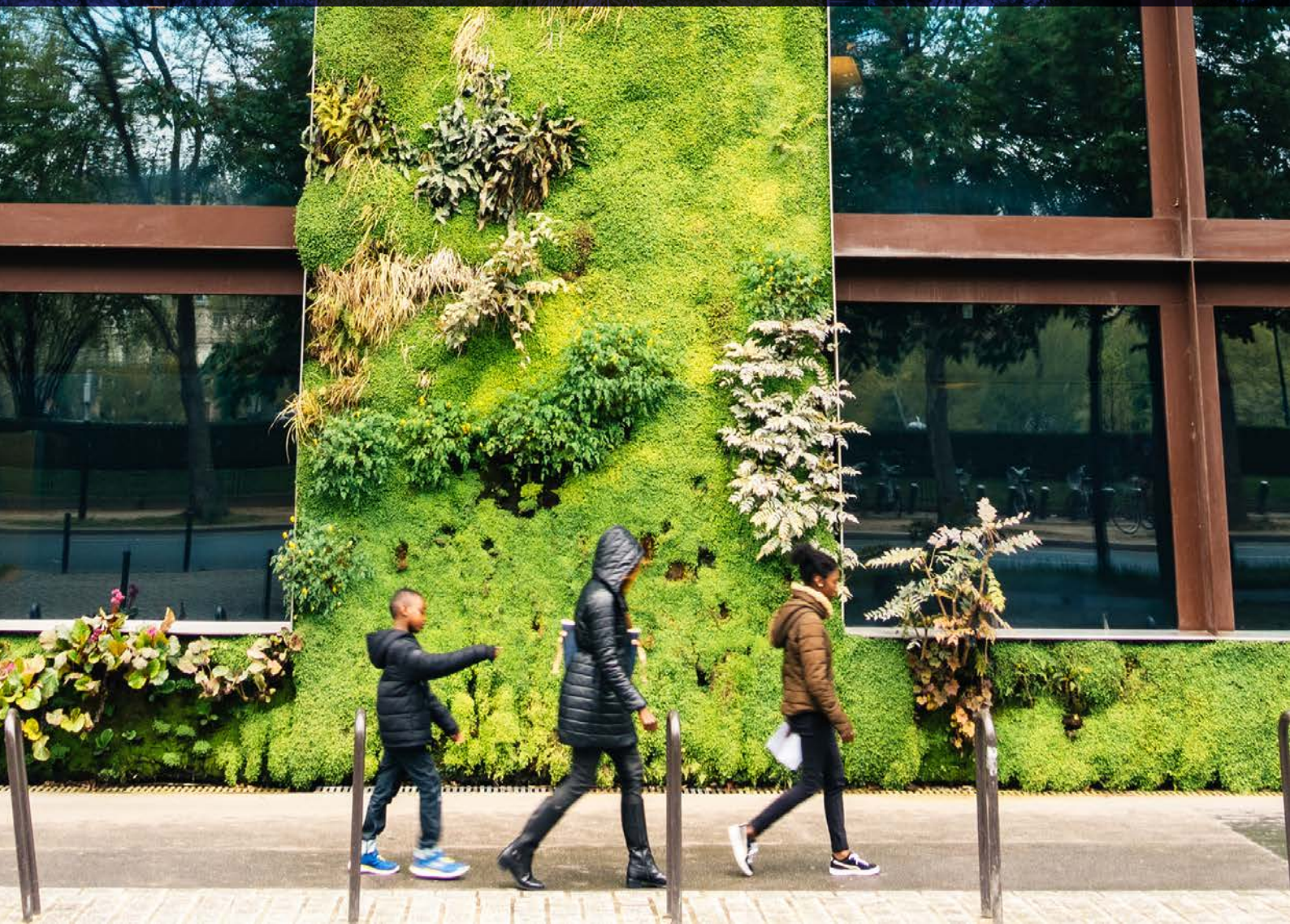


Protéger la Planète et ses Habitants

Placer l'humain au cœur de l'action pour le climat

Octobre 2022



À propos de CDP

CDP est une organisation internationale à but non lucratif qui gère le système mondial de reporting des informations environnementales pour les entreprises, les investisseurs, les autorités publiques, les villes, les États et les régions. Plus de 14 000 organisations réparties dans le monde entier ont déclaré des données par le biais de CDP en 2021, dont plus de 13 000 entreprises représentant plus de 64% de la capitalisation boursière mondiale, et plus de 1 200 villes, États et régions. En conformité avec le [Groupe de travail sur la publication d'informations financières relatives au climat \(TCFD\)](#), CDP détient la base de données environnementales la plus importante au monde. De plus, les scores CDP sont largement utilisés pour orienter les décisions en matière d'investissement et d'approvisionnement en vue de favoriser une économie zéro carbone, durable et résiliente. Rendez-vous sur [cdp.net](https://www.cdp.net) et suivez notre compte [@CDP](https://twitter.com/CDP) pour obtenir plus d'informations.

Ce rapport a été créé à partir des données que les villes ont communiquées à CDP via CDP-ICLEI Track en 2022. Au 16 août 2022, 998 villes avaient envoyé leurs déclarations et les informations contenues dans ce rapport sont basées sur ces déclarations. Nos ensembles de données en open source sur les villes, les États et les régions peuvent être téléchargés gratuitement à partir du [Portail de données libres](#).

Si vous souhaitez obtenir plus d'informations sur le reporting annuel, veuillez consulter la [page consacrée aux Villes](#) sur notre site Web.

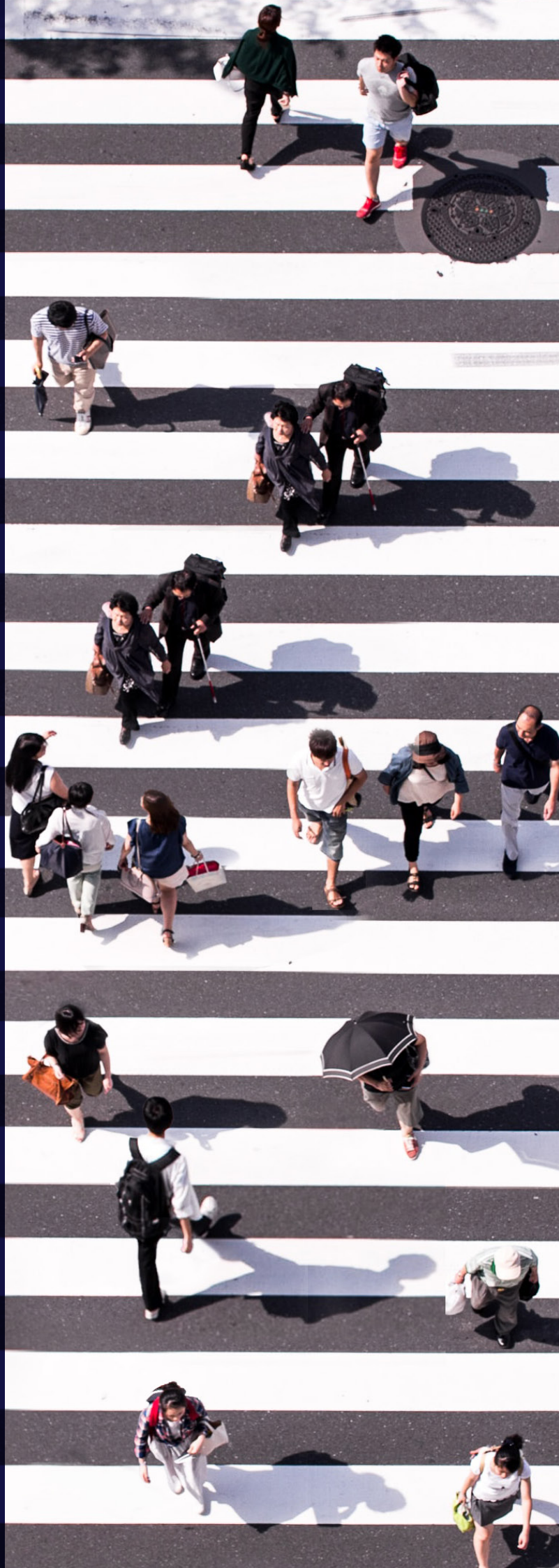


Table des matières

- 04 Avant-propos**
- 05 Conclusions principales**
- 07 La planète : comment les habitants des villes sont touchés par le changement climatique**
- 12 Les habitants : placer l'humain au cœur de l'action pour le climat**
- 18 Études de cas**
- 25 Appels à l'action**

Remarque importante

Ce rapport peut être utilisé à condition de citer CDP comme source. Toutefois, il est interdit de remanier ou revendre le contenu de ce rapport sans l'autorisation expresse de CDP et d'ICLEI.

CDP a préparé les données et l'analyse contenues dans ce rapport en se basant sur les réponses au questionnaire Cities 2022.

Les informations et opinions exprimées par CDP reposent sur le jugement de CDP au moment de la rédaction de ce rapport et peuvent être modifiées sans préavis. Les commentaires d'intervenants éventuellement inclus dans ce rapport reflètent les opinions de leurs auteurs respectifs et une telle inclusion ne constitue pas une validation de ces commentaires.

La référence à une « ville » dans le rapport s'applique à toute entité ayant soumis des données dans le questionnaire « Cities 2022 » via CDP-ICLEI Track. L'analyse contient des données concernant des villes ou, dans certains cas, des groupes de villes à différents niveaux administratifs qui ont déclaré leurs données en 2022. On peut citer par exemple des collectivités métropolitaines, des inter-communautés et certaines collectivités régionales.

« CDP » désigne CDP Worldwide, un organisme caritatif enregistré sous le numéro 1122330 et une société à responsabilité limitée par garanties enregistrée en Angleterre sous le numéro 05013650.

© 2022 CDP Worldwide. Tous droits réservés.

Avant-propos

L'impact dévastateur du changement climatique sur les populations a été clairement observé en 2022. En plaçant les habitants au cœur de l'action en faveur du climat, les villes peuvent devenir des endroits plus sains, prospères et inclusifs pour leurs habitants.

Il ne s'est pratiquement pas passé un jour cette année sans que l'on ne soit confronté à des scènes choquantes de destruction et de dévastation causées par le fléau du changement climatique relayées par les journaux, la télévision ou les podcasts. Ces scènes, souvent décrites au moyen de termes tels que « sans précédent », « le pire de tous les temps » ou « la première fois dans l'histoire », ne reflètent pas complètement les conséquences de la hausse des températures et de l'augmentation constante des émissions de gaz à effet de serre.

Par exemple, cet été l'Europe a été confrontée à des incendies de forêt dévastateurs et l'Inde a connu une canicule meurtrière au printemps avec des températures qui ont atteint près de 50°C. L'Australie et le Pakistan ont été touchés par les pires inondations de mémoire d'homme et l'Afrique du Sud a subi des déluges catastrophiques. Le Brésil a connu les glissements de terrain les plus meurtriers de son histoire et les États-Unis ont enregistré cette année neuf catastrophes climatiques qui ont déjà entraîné des pertes de 9 milliards de dollars¹. Une chose est claire : la menace la plus importante à laquelle notre monde fait face ne cesse de prendre de l'ampleur.

Sur la base des données communiquées à CDP et ICLEI, nous pouvons constater que les villes du monde entier sont en première ligne dans la lutte contre le changement climatique. Plus de la moitié de la population mondiale habite en milieu urbain et les citoyens ressentent les répercussions réelles et sans cesse croissantes du réchauffement de la planète au quotidien. Pour ne citer qu'un exemple, notre rapport montre que près d'un tiers des villes ayant déclaré leurs données sont exposées à des risques climatiques importants qui menacent plus de 70% de leur population.

Au quotidien, les populations peuvent ne pas se sentir concernées par des mesures climatiques compliquées et des débats politiques axés sur un avenir durable trop complexes. Pour ceux d'entre nous qui travaillons dans le secteur du développement durable, il est important de toujours mettre les personnes au cœur de tout ce que nous entreprenons, notamment lorsqu'il s'agit de limiter le réchauffement de la planète à 1,5°C et de protéger et améliorer la vie et les moyens d'existence des personnes.

Dans ce rapport, nous expliquons que les villes qui incluent l'humain dans leur action en faveur du climat (en tenant compte de ses besoins, en particulier les groupes vulnérables, et en plaçant au cœur des processus d'évaluation, de définition des objectifs, de planification et de mise en œuvre) progressent

plus rapidement vers l'objectif de 1,5°C et tirent également parti d'une multitude d'autres avantages connexes, comme par exemple une meilleure santé publique, une inclusion sociale renforcée et la création d'emplois. En tirant parti de ces avantages connexes, les villes deviennent des endroits plus sains, inclusifs, propices à l'investissement et où il fait bon vivre, s'épanouir et travailler, comme l'indique clairement le dernier rapport du GIEC². Cependant, toutes les villes ne sont pas en mesure d'adopter une approche centrée sur les personnes. Il est donc nécessaire de modifier la stratégie de lutte contre le changement climatique et de renforcer le soutien et les investissements.

Les conséquences à venir du réchauffement climatique dépendent de la manière dont nous agissons aujourd'hui en vue de réduire les émissions. En effet, il est impératif de cesser d'émettre des gaz à effet de serre afin de ralentir le réchauffement. Afin de respecter les engagements pris lors de la COP26 à Glasgow en 2021, les villes doivent examiner de plus près le lien entre les populations et l'action en faveur du climat. Les villes montrent souvent la voie en matière d'action climatique en déclarant des données environnementales, en fixant des objectifs fondés sur les préconisations scientifiques et en prenant des mesures concrètes et efficaces. Si les personnes sont au cœur des politiques, cette action générera plus de résultats et permettra de créer un avenir plus durable pour la planète et ses habitants. Nous remercions toutes les villes qui travaillent sans relâche pour mettre en œuvre une action concrète en faveur du climat et nous nous réjouissons à la perspective de travailler à vos côtés dans les années à venir.



Maia Kutner

Directrice internationale par intérim, villes, États et régions, CDP



Maryke van Staden

Directrice carbonn Climate Center, ICLEI – Local Governments for Sustainability

1. National Centers for Environmental Information

2. Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat, Sixième rapport d'évaluation (résumé à l'intention des décideurs politiques), 2022

Conclusions principales

Basées sur les réponses de 998 villes au questionnaire Cities 2022 via CDP-ICLEI Track



Quatre villes sur cinq (80%) sont confrontées à des risques climatiques importants, tels que:

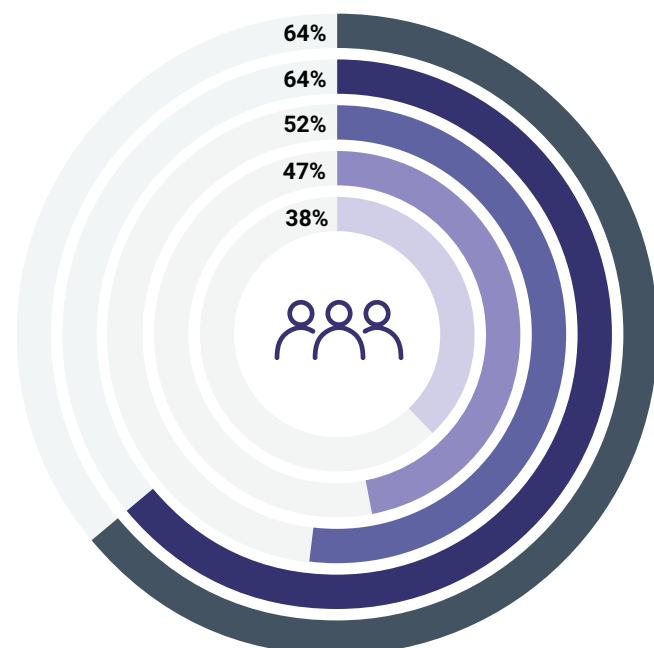
La chaleur extrême (46% de l'ensemble des villes), la sécheresse (35%) et les inondations (33%)



Près d'une ville sur trois (28%) est confrontée à des risques climatiques importants qui menacent **plus de 70% des habitants**

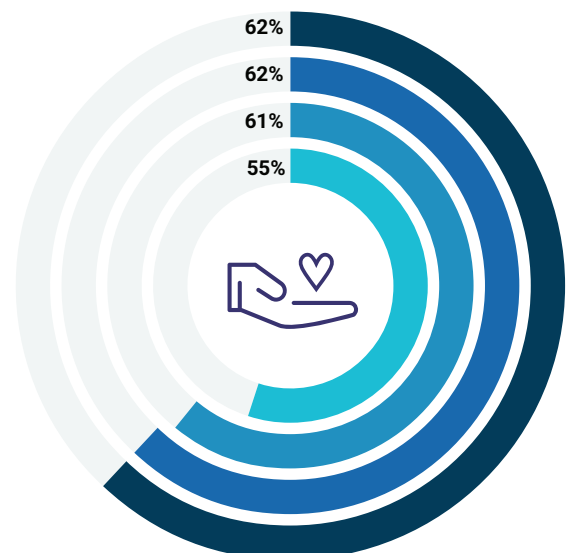
Un quart des villes (25%) sont confrontées à un risque élevé, tel que la chaleur extrême, dont **l'intensité et la fréquence devraient augmenter d'ici 2025**

Les villes ont identifié les groupes vulnérables exposés aux risques climatiques sur leur territoire:



- Les personnes âgées
- Les ménages à faibles revenus
- Les enfants
- Les communautés marginalisées
- Les groupes vulnérables sur le plan de la santé

Les villes ont identifié les bénéfices connexes de l'action en faveur du climat:



- Avantages relatifs à la santé publique (p. ex. une meilleure qualité de l'air)
- Avantages sur le plan social (p. ex. un renforcement de l'inclusion, de l'égalité et de la justice sociales)
- Avantages économiques (p. ex. la création d'emplois)
- Avantages sur le plan de l'environnement (p. ex. une amélioration de la biodiversité)



63% de l'ensemble des villes prennent des mesures climatiques centrées sur l'humain dans le cadre de l'évaluation, de la définition des objectifs et de la mise en œuvre



Les villes qui prennent des mesures climatiques centrées sur l'humain ont identifié sept fois plus de bénéfices connexes par rapport aux autres villes (p. ex. une meilleure protection des personnes vulnérables, une meilleure qualité de l'eau)

Qu'entend-on par « action en faveur du climat centrée sur l'humain »?

L'action en faveur du climat centrée sur l'humain examine et tient compte des besoins de la population dans le cadre de l'évaluation, de la définition des objectifs, de la planification et de la mise en œuvre de l'action. Ce type d'action présente des avantages sur le plan social, économique et environnemental, renforce l'égalité et l'inclusion et assure une transition juste vers une économie à faible émission de carbone.

Certaines organisations internationales, notamment le [World Resources Institute](#), le [Bureau des Nations Unies pour la réduction des risques de catastrophes](#) et la [Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques](#), ont analysé l'expression en mettant en évidence quelques aspects essentiels. L'action en faveur du climat centrée sur l'humain :

- ▼ Identifie les populations vulnérables qui ont le plus besoin d'aide
- ▼ Analyse les retours au niveau local ainsi que les besoins et capacités des différentes communautés
- ▼ Implique les populations dans le cadre d'un processus transparent et de délibération
- ▼ Vient en aide aux groupes marginalisés sur le plan social et économique
- ▼ S'inspire des enseignements tirés de l'expérience des populations confrontées aux risques climatiques dans le but de mettre en œuvre des stratégies d'adaptation justes qui génèrent des avantages sur le plan social et économique.

Consultez la page 15 pour obtenir la définition de l'action en faveur du climat centrée sur l'humain que CDP a élaborée pour ce rapport.

La planète

Comment les habitants des villes sont touchés par le changement climatique



Les villes, et leurs habitants, sont en première ligne de la lutte contre le changement climatique

Pour les villes, il est plus urgent que jamais de prendre des mesures audacieuses, concrètes et efficaces pour limiter le réchauffement climatique à 1,5°C.

Les villes sont un élément-clé de la lutte contre le changement climatique car elles font partie intégrante du quotidien des habitants qui y vivent, y travaillent et s'y épanouissent au sein de leurs communautés. Les villes favorisent également l'innovation, la créativité et l'activité économique à travers les investissements et leur capital économique.

En effet, les villes sont responsables de 70% des émissions mondiales de gaz à effet de serre³ alors qu'elles ne couvrent que 3% de la surface de la Terre. De plus, une personne sur deux (55% de la population mondiale) dans le monde vit actuellement en milieu urbain, un chiffre qui devrait atteindre 68% d'ici 2050⁴.

Toutefois, les 10% les plus riches de la population mondiale sont responsables de plus de 50% des émissions cumulées, tandis que les 50% les plus pauvres de la population ne sont responsables que de 7% des émissions⁵. Si les villes ont un impact important sur la réduction des émissions mondiales, l'action en faveur du climat doit également œuvrer à réduire les inégalités sociales car les populations vulnérables sont les plus touchées par le changement climatique.

70%

des émissions mondiales de gaz à effet de serre sont causées par les villes

3. ONU-Habitat, Les villes et le changement climatique : rapport mondial sur les établissements humains

4. Département des affaires économiques et sociales de l'ONU, 2018 Révision des perspectives sur l'urbanisation mondiale

5. Oxfam, Combattre les inégalités des émissions de CO₂ (2021)

Le bien-être des habitants des villes est directement menacé par le changement climatique

Quatre villes sur cinq (80%) sont confrontées à des risques climatiques importants en 2022, tels que:



46%

La chaleur extrême



36%

Les fortes précipitations



35%

La sécheresse



33%

Les inondations en milieu urbain

L'ampleur et la gravité des effets du changement climatique ne cessent d'empirer. Les données communiquées par 998 villes via CDP-ICLEI Track en 2022⁶ mettent en lumière l'étendue des vulnérabilités auxquelles les villes sont actuellement confrontées. Poursuivant l'analyse démarrée dans notre rapport [Les villes en route vers 2030](#), quatre villes sur cinq (80%) déclarent désormais être confrontées à des risques climatiques importants en 2022, tels que la chaleur extrême (46%), les fortes précipitations (36%), la sécheresse (35%) et les inondations en milieu urbain (33%). Dans le même temps, près de deux tiers des villes (64%) subissent déjà d'importantes répercussions liées aux risques climatiques.

Ce phénomène a des conséquences sévères sur les habitants des villes du monde entier puisque près d'un tiers des villes (28%) déclarent être exposées à des risques climatiques importants qui menacent la grande majorité (70%) de leur population. Les menaces sont nombreuses et cette année nous avons malheureusement pu constater la perte de vies humaines, la destruction de biens, des dommages causés aux infrastructures et la perte des moyens d'existence. Les groupes vulnérables et marginalisés étant les plus exposés, les impacts de ces risques climatiques ne seront pas ressentis de manière égale. Entre 2010 et 2020, le nombre de décès dus aux inondations, à la sécheresse et aux tempêtes était 15 fois plus élevé dans les régions extrêmement vulnérables par rapport aux régions peu vulnérables⁷.

Malgré les mesures déjà prises par les villes du monde entier (voir la carte des études de cas), l'intensité et la fréquence des risques climatiques ne cessent d'augmenter. Plus des trois cinquièmes des villes (62%) sont confrontées à des risques climatiques dont l'intensité devrait s'accroître à l'avenir, tandis que plus de la moitié (52%) des villes s'attendent à ce que la fréquence de ces risques augmente. En outre, un quart des villes (25%) sont confrontées à un risque élevé, tel que la chaleur extrême, dont l'intensité et la fréquence devraient augmenter d'ici 2025.

62%

des villes sont confrontées à des risques climatiques dont l'intensité devrait s'accroître à l'avenir

6. Au 16 août 2022

7. Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat, Sixième rapport d'évaluation (résumé à l'intention des décideurs politiques) (2022)

Impact du changement climatique sur la santé, l'économie et les ressources

Plus la crise climatique prend de l'ampleur, plus les risques pour les populations se multiplient. Les habitants des villes sont exposés aux effets du changement climatique, en particulier les groupes les plus vulnérables. Plus des trois quarts des villes (77%) ont déjà identifié les populations les plus exposées aux risques climatiques, à savoir les personnes âgées (64% des villes), les ménages à faibles revenus (64%), les enfants (52%), les communautés marginalisées et minoritaires (47%) et les groupes vulnérables sur le plan de la santé (38%). Par exemple, les personnes handicapées sont plus susceptibles d'être touchées par les catastrophes car les programmes de préparation aux situations d'urgence et les systèmes d'alerte précoce sont souvent inaccessibles et ne sont pas proposés en langage des signes ou en format audio⁸. En identifiant les groupes qui seront les plus touchés, les villes peuvent s'assurer que les solutions sont élaborées dans le but de mieux soutenir ces communautés.

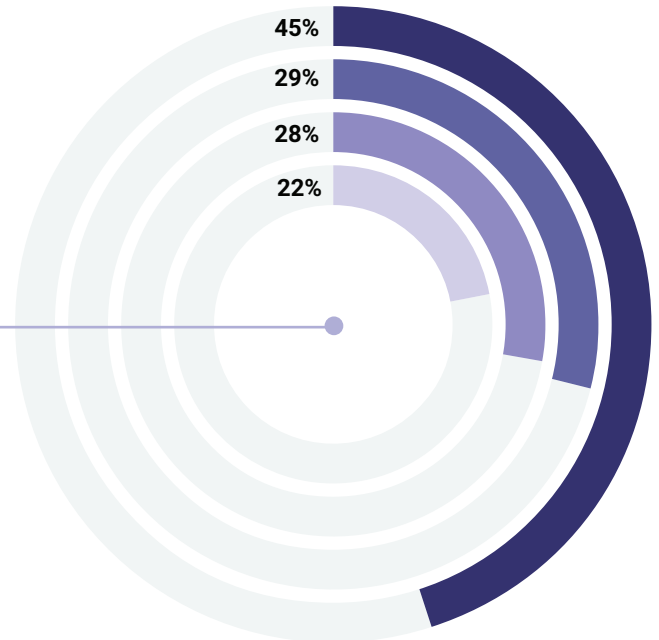
Près des deux tiers des villes (62%) indiquent que les risques climatiques entraînent de graves problèmes de santé⁹, notamment, parmi les plus sévères, les maladies liées à la chaleur (45% des villes), les maladies respiratoires (29%), les maladies et infections à transmission vectorielle (28%) et les décès et blessures physiques directement dus à des événements météorologiques extrêmes (22%).



62%

des villes indiquent que les risques climatiques entraînent de graves problèmes de santé

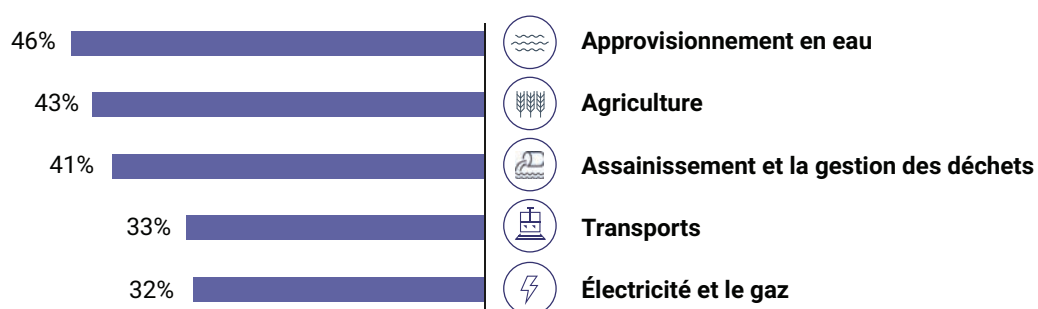
- ▼ Maladies liées à la chaleur
- ▼ Maladies respiratoires
- ▼ Maladies et infections à transmission vectorielle
- ▼ Décès et blessures physiques directement dus à des événements météorologiques extrêmes



8. Agence des Nations Unies pour les réfugiés, Handicap, déplacement et changement climatique (2021)

9. En collaboration avec l'Organisation mondiale de la santé, CDP a élaboré six exemples de risques urbains liés au changement climatique et les risques sanitaires qui en découlent. Les Profils sanitaires en milieu urbain mettent en avant Accra (Ghana), Glasgow (Royaume-Uni), Indianapolis et Washington, D.C. (États-Unis d'Amérique), le comté de Kisumu (Kenya) et Quito (Équateur).

En parallèle, le réchauffement de la planète menace les économies et les sociétés du monde entier, et par conséquent les moyens d'existence des populations (situation économique, sécurité de l'emploi et accès aux ressources). En 2022, près de trois villes sur quatre (72%) ont identifié des ressources critiques menacées par les risques climatiques, à savoir l'approvisionnement en eau (46% des villes), l'agriculture (43%), l'assainissement et la gestion des déchets (41%), les transports (33%) et l'électricité et le gaz (32%).



Credit: Kompas/Hendra A Setyawan / World Meteorological Organization

Les habitants

Placer l'humain au cœur de
l'action pour le climat



診療時間	月	火	水	木	金	土
午前 午後	○	○	○	／	○	○
午後 午後	○	○	○	／	○	／

休診日・木曜・日曜・祝祭日

2

Lorsqu'une ville place ses habitants au cœur de son action en faveur du climat, elle en retire davantage de bénéfices.

Chaque administration municipale doit se fixer comme priorité absolue de s'adapter aux répercussions négatives grandissantes du changement climatique, d'atténuer son impact et de protéger la population, les infrastructures et les économies qui sont les moteurs de la ville. Les administrations municipales doivent également favoriser une action en faveur du climat équitable pour mieux lutter contre les inégalités sociales. Alors que l'on estime que 132 millions de personnes supplémentaires basculeront dans la pauvreté extrême d'ici 2030 en raison du changement climatique¹⁰, le fait de tenir compte de la population dans le cadre de la stratégie permettra d'adapter les politiques. En effet, selon le dernier rapport du GIEC, « les mesures d'atténuation face au changement climatique conçues et menées dans le contexte du développement durable, l'égalité et l'éradication de la pauvreté, et ancrées dans les aspirations de développement des sociétés dans lesquelles elles s'inscrivent, seront plus acceptables, durables et efficaces »¹¹.

10. Banque mondiale, Estimations révisées de l'impact du changement climatique sur la pauvreté extrême à l'horizon 2030 (2020)

11. Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat, Sixième rapport d'évaluation (résumé à l'intention des décideurs politiques) (2022)



Quelles mesures les villes prennent-elles pour lutter contre le changement climatique ?

65%

des villes prennent des mesures de réduction des émissions

61%

des villes prennent des mesures d'adaptation

55%

des villes ont réalisé une évaluation des risques et des vulnérabilités liés au climat

46%

des villes ont fixé des objectifs de réduction des émissions à l'échelle territoriale

Les conséquences des canicules, des inondations et des phénomènes météorologiques extrêmes que subissent les villes sont amplifiées par la concentration des populations qui y vivent et y travaillent. Malheureusement, nous avons déjà observé beaucoup d'exemples de ces phénomènes en 2022 qui ont causé de nombreux décès. On peut citer notamment les pics de chaleur extrême de l'été dans les villes européennes, les inondations historiques au Pakistan ou la destruction massive causée par un glissement de terrain à Petrópolis au Brésil.

Toutefois, grâce à des actions concrètes, significatives et efficaces en faveur du climat, les villes sont au cœur des solutions. Pour agir, il faut d'abord évaluer le problème, par exemple en déclarant des données environnementales via CDP-ICLEI Track. Près de trois villes sur cinq (55%) ont également réalisé une évaluation des risques et des vulnérabilités liés au climat (ERVC) tandis que 60% ont établi un inventaire des émissions. Ces outils-clés aident les villes à prendre des mesures centrées sur leurs habitants. En outre, les villes disposant d'une ERVC détaillée ont su identifier les populations les plus exposées. Elles peuvent donc orienter les mesures politiques de manière à ce que le poids de l'action ne soit pas supporté par ceux qui n'en ont pas les moyens, comme les communautés à faibles revenus ou marginalisées.

Dans le cadre de la prochaine étape-clé de l'action en faveur du climat, les villes doivent fixer des objectifs de réduction des émissions et développer des stratégies d'adaptation au changement climatique. Près de la moitié des villes (46%) ont fixé des objectifs de réduction des émissions à l'échelle territoriale, 52% ont élaboré un plan d'atténuation et 45% ont mis en place un plan d'adaptation. En ce qui concerne la mise en œuvre, plus de trois villes sur cinq (61%) prennent des mesures d'adaptation, tandis que près de deux tiers des villes (65%) prennent des mesures de réduction des émissions.

Outre la réduction des émissions, les villes savent identifier des avantages supplémentaires importants (bénéfices connexes) découlant de leur action en faveur du climat¹² :

- ▶ Près de deux tiers des villes (62%) ont déclaré des bénéfices connexes en matière de santé publique, tels que la réduction des impacts sanitaires liés aux catastrophes, aux maladies et à la contamination (49% des villes), l'amélioration de la qualité de l'air (41%) et du bien-être mental (33%)
- ▶ Plus de trois villes sur cinq ont identifié des avantages sur le plan social (62%) et économique (61%), tels que la réduction des coûts (45% des villes), la création d'emplois (41%), une meilleure sécurité énergétique (39%), un renforcement de l'inclusion sociale (36%) et une amélioration de la sécurité et de la protection relativement aux populations pauvres et vulnérables (36%)
- ▶ Plus de la moitié des villes (55%) ont constaté des avantages supplémentaires sur le plan environnemental, tels que la protection de la biodiversité et des services écosystémiques (les effets directs et indirects des écosystèmes sur le bien-être et la qualité de vie) (38% des villes) et l'augmentation des espaces verts (33%).

12. Pour obtenir des informations complémentaires, veuillez consulter Les bénéfices connexes de l'action pour le climat : accélérer l'ambition à l'échelle de la ville, CDP

Quels sont les éléments-clés de l'action en faveur du climat centrée sur l'humain ?

L'action en faveur du climat centrée sur l'humain examine et tient compte des besoins de la population dans le cadre de l'évaluation, de la définition des objectifs, de la planification et de la mise en œuvre de l'action. Elle identifie les populations vulnérables qui ont le plus besoin d'aide, analyse les retours au niveau local ainsi que les besoins des différentes communautés, et instaure un dialogue pour tirer les leçons de l'expérience des personnes confrontées aux risques climatiques dans le but de mettre en œuvre des stratégies d'adaptation justes qui génèrent des avantages sur le plan social et économique. Ce type d'action permet également de rendre une ville plus attrayante où il fait bon vivre, travailler et investir.

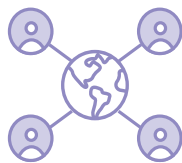
Dans le cadre de ce rapport, les villes qui prennent une ou plusieurs des mesures suivantes pour lutter contre le changement climatique, telles que celles déclarées via CDP-ICLEI Track, sont définies comme des « villes prenant des mesures en faveur du climat centrées sur l'humain » :

- ▶ Intégrer les populations vulnérables, la sécurité hydrique et/ou la nature dans l'évaluation des risques et des vulnérabilités liés au climat (ERVC)
- ▶ Avoir un objectif ou une cible d'adaptation qui prend en compte la précarité énergétique/l'accès à l'énergie, les transports, les déchets, l'eau, l'agriculture, la sylviculture et autres utilisations des terres (AFOLU), l'alimentation et/ou la qualité de l'air
- ▶ Avoir un plan d'action pour le climat qui traite de la précarité énergétique/l'accès à l'énergie
- ▶ Impliquer la société civile (citoyens, groupes vulnérables, ONG, etc.) dans la planification de l'action en faveur du climat

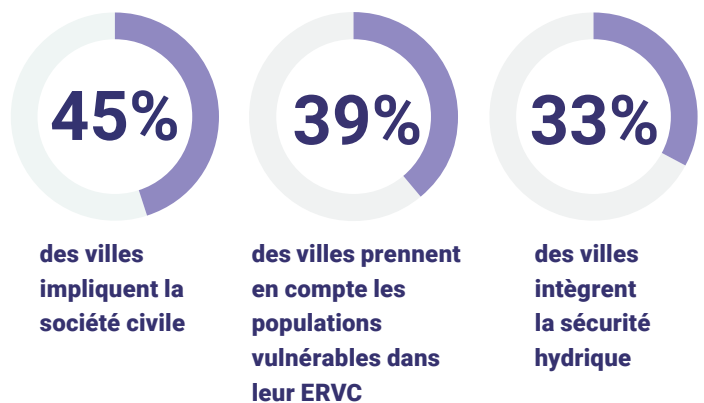
63% des villes ayant déclaré leurs données via CDP-ICLEI Track en 2022 mettent en œuvre une action en faveur du climat centrée sur l'humain conformément à notre définition.

63%

des villes ayant déclaré leurs données via CDP-ICLEI Track en 2022 mettent en œuvre une action en faveur du climat centrée sur l'humain



Par exemple, près des deux cinquièmes des villes (39%) prennent en compte les populations vulnérables dans leur ERVC, tandis qu'un tiers des villes (33%) intègrent la sécurité hydrique, et près de la moitié des villes (45%) impliquent la société civile (p.ex. les organisations caritatives, les ONG, les groupes de citoyens, etc.) dans la planification de l'action pour le climat (**voir l'étude de cas de Chicago**).



Il est important de souligner le fait que certaines villes rencontrent des difficultés à mettre en place des mesures en faveur du climat centrées sur l'humain, que ce soit dans les pays du Nord ou du Sud. De nombreuses villes dans le monde se heurtent à des obstacles dans le cadre de cette démarche, notamment un manque de ressources ou un contexte historique difficile qui a engendré des inégalités et des circonstances négatives¹³. Par exemple, les communautés ethniques minoritaires sont plus susceptibles d'avoir des problèmes de santé préexistants et d'être confrontées à des conditions de vie précaires par rapport aux groupes ethniques majoritaires. En raison du manque de pouvoir et de représentation au niveau des systèmes politiques et économiques, il est également difficile pour ces communautés de renforcer leur résilience au climat, de se préparer et de faire face aux événements extrêmes liés au changement climatique¹⁴. Il est désormais urgent de mettre les personnes au cœur de la mise en œuvre de l'action pour le climat dans le but de créer un monde meilleur pour tous (**voir l'étude de cas d'Athènes**).

13. BBC, Un climat équitable, Qui va payer les dommages causés par le changement climatique ? (2021)

14. Forbes, Dans quelle mesure les communautés de couleur sont-elles les plus touchées par le changement climatique ? (2021)

Les avantages de l'action en faveur du climat centrée sur l'humain

Presque toutes les villes mettant en œuvre une action en faveur du climat centrée sur l'humain (95%) ont identifié des bénéfices connexes découlant de la lutte contre le changement climatique, ce qui est nettement supérieur à la moyenne mondiale (74%). Les villes privilégiant une action climatique centrée sur l'humain ont également identifié sept fois plus de bénéfices connexes par rapport aux autres villes.

Nos données indiquent que :

- ▼ **85%** des villes ayant mis en place une action pour le climat centrée sur l'humain ont constaté des bénéfices connexes en matière de santé publique, notamment une meilleure qualité de l'air ainsi qu'une meilleure santé physique et mentale (**voir l'étude de cas de Hermosillo**)
- ▼ **85%** de ces villes ont identifié des bénéfices connexes sur le plan social, tels qu'une sécurité alimentaire et hydrique accrue et une meilleure protection des populations vulnérables (**voir l'étude de cas de la ville de Goyang**)
- ▼ **84%** de ces villes considèrent que l'action en faveur du climat présente des avantages économiques, comme par exemple la réduction des coûts, la stimulation de l'innovation commerciale et une meilleure productivité. Prenons un autre exemple de bénéfice connexe : les villes qui adoptent une action pour le climat centrée sur l'humain sont cinq fois plus susceptibles de favoriser la création d'emplois (**voir l'étude de cas de Dar es Salaam**)
- ▼ **75%** of such cities reported environmental benefits - such as more green space in the city or improved water and soil quality - resulting from climate action (**voir l'étude de cas d'Auckland**)

Par rapport à la moyenne des villes, les villes qui favorisent une action pour le climat centrée sur l'humain prennent également

50%

de mesures climatiques de plus que la moyenne.

Facteurs favorables pour les villes mettant en œuvre des mesures en faveur du climat

Les villes qui mettent l'humain au cœur de l'action en faveur du climat identifient un certain nombre de facteurs qui renforcent leur capacité d'adaptation face au changement climatique :



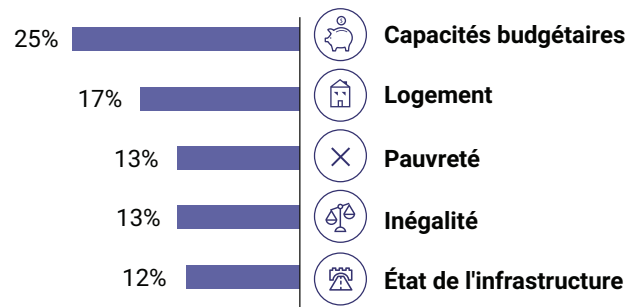
Ces données démontrent que le fait d'impliquer activement les citoyens dans le cadre de processus décisionnels, par le biais de l'engagement et de la sensibilisation, et dans les débats sur la stratégie de la ville visant à faire face au changement climatique, permet de les placer au cœur des mesures.

Une plus grande aide de la part des autorités nationales est essentielle pour que les villes puissent atteindre leurs objectifs de réduction des émissions. Par exemple, une ville sur cinq déclare que son objectif dépend de :

- La décarbonation du réseau électrique qui est en dehors du contrôle direct de l'administration de la collectivité (20% des villes)
- L'atténuation des sources d'émissions qui sont contrôlées par une entité privée en dehors du contrôle direct de l'administration de la collectivité (20% des villes)
- L'obtention d'un financement à l'échelle nationale destiné aux infrastructures (la production d'énergies renouvelables, les mesures d'efficacité énergétique, etc.) (20% des villes)
- L'application pleine et entière de la législation, de la réglementation et/ou de la politique définie par une autorité administrative supérieure (19% des villes)

Néanmoins, toutes les villes sont confrontées à des obstacles qui les empêchent de mener à bien leur action en faveur du climat.

57% des villes ont mentionné des facteurs qui remettent en cause leur capacité à s'adapter au changement climatique, les plus courants étant les suivants :



Pour surmonter ces obstacles, il est important de comprendre dans quelle mesure ces problèmes sont intrinsèquement liés. Ce procédé complique la résolution des problèmes mais peut aussi créer de nouvelles possibilités de mettre en place des mesures équitables et inclusives qui profiteront à la planète et ses habitants.

Études de cas



3

Pour obtenir la liste complète des villes ayant déclaré leurs données environnementales via CDP-ICLEI Track en 2022, veuillez consulter le [Portail de données libres CDP](#).



Chicago, États-Unis d'Amérique

Planifier l'action pour le climat avec la communauté

Dans le cadre de l'élaboration de son plan d'action pour le climat (CAP), la ville de Chicago a échangé avec plus de 2 100 résidents issus de la quasi-totalité de ses 77 communautés. La ville de Chicago a créé une enquête intégrant les quatre objectifs du CAP, à savoir 100% d'énergie renouvelable, augmentation du taux d'épargne des ménages, renforcement de la justice environnementale et amélioration de la politique sanitaire. Les personnes interrogées devaient classer le niveau d'importance des approches et des résultats potentiels de ces objectifs. Une autre enquête a été élaborée pour que les habitants de Chicago évaluent 10 résultats climatiques importants. Disposant de 100 dollars à dépenser pour ces 10 résultats climatiques, les personnes interrogées devaient financer les résultats qui auraient le potentiel d'améliorer leur qualité de vie.

Parmi ces 10 résultats figuraient une meilleure qualité de l'air, la réduction de la pollution, ainsi qu'un meilleur accès à de l'énergie renouvelable fiable à un prix abordable. Les réponses à l'enquête ont aidé à déterminer la sélection des mesures du CAP 2022 en donnant la priorité aux initiatives présentant le plus d'avantages pour la population. La ville a également mis en place un groupe de travail sur l'égalité environnementale (EEWG) qui réunit des groupes locaux de justice environnementale et des associations d'aide à la population pour contribuer à l'élaboration des politiques et à la planification. L'EEWG joue un rôle crucial dans l'élaboration du CAP, en intégrant au processus de planification un volet sur la justice environnementale et une perspective sur l'impact au niveau local

États-Unis d'Amérique



Lincoln Park, Chicago, É-U



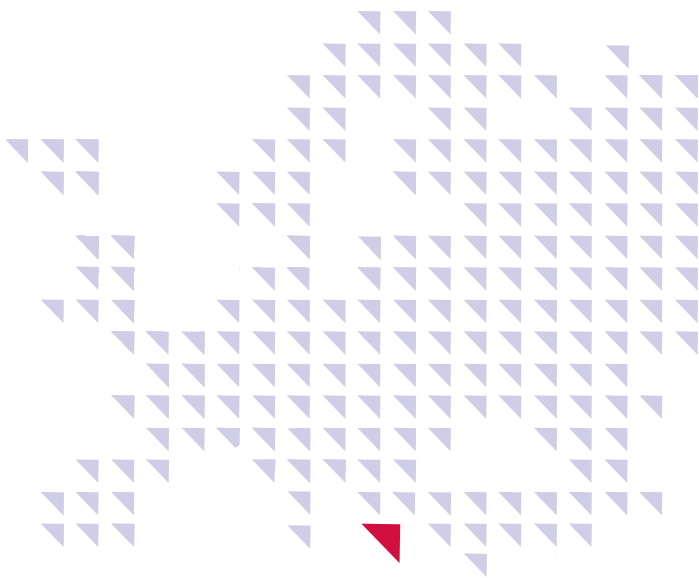
Hermosillo, Mexico

Protéger la santé publique

Le programme « Prendre soin de sa santé » a été développé pour améliorer la qualité de vie des habitants de la ville d'Hermosillo. Il propose des activités relatives à la prévention, la détection et au traitement des maladies ainsi que des formations sur l'hygiène, l'alimentation saine ainsi que sur la gestion et le recyclage des déchets. Le programme se concentre principalement sur les quartiers pauvres qui sont parmi les plus vulnérables au changement climatique et aux effets de la pollution, de l'érosion des sols, des inondations et de la chaleur.

La plantation d'arbres étant l'un des moyens les plus efficaces de réduire le dioxyde de carbone dans l'atmosphère, les participants reçoivent des arbres endémiques à planter chez eux et 1 200 arbres ont déjà été livrés. La Ville livre également des déchets inorganiques aux habitants en situation d'extrême pauvreté (400 familles) qui les revendent ensuite aux entreprises de recyclage.

Amérique latine



Athènes, Grèce

Donner aux habitants les moyens d'agir pour le climat

La capitale grecque renforce la résilience de son infrastructure verte grâce à l'engagement du public. Les habitants de la ville peuvent « adopter » des arbres urbains nouvellement plantés et les arroser, notamment pendant l'été (période de sécheresse en région méditerranéenne). Chaque année, la municipalité d'Athènes plante environ 600 nouveaux arbres qui doivent être arrosés 3 à 4 fois par semaine afin qu'ils puissent survivre aux chaleurs estivales. En raison des températures élevées et des mesures de protection contre les incendies, Athènes perd 10 à 40% de ses arbres nouvellement plantés au cours de l'été.

Grâce au projet « Adopter un arbre » sur « novoville » (une application pour smartphones qui fait également office de plateforme via laquelle les utilisateurs peuvent communiquer facilement avec la municipalité), environ 300 arbres nouvellement plantés doivent être « adoptés » chaque année. Ce projet a débuté en tant que projet pilote en 2019 et, grâce à cette mesure de lutte contre le changement climatique, la ville a remporté une médaille d'or dans le cadre des prestigieux Best City Awards en 2021.



Europe



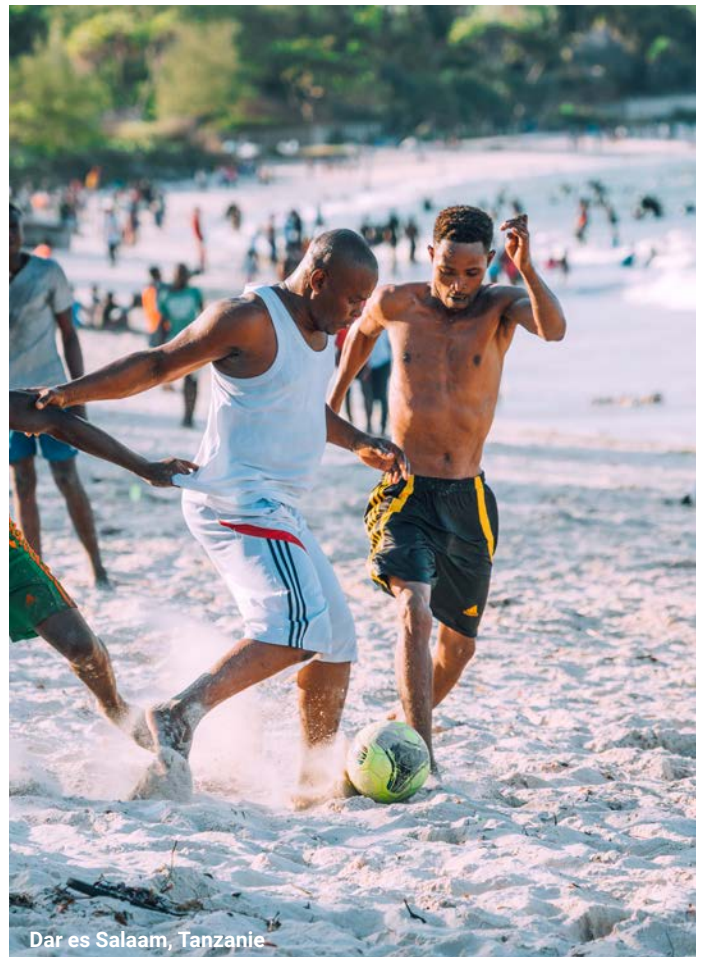
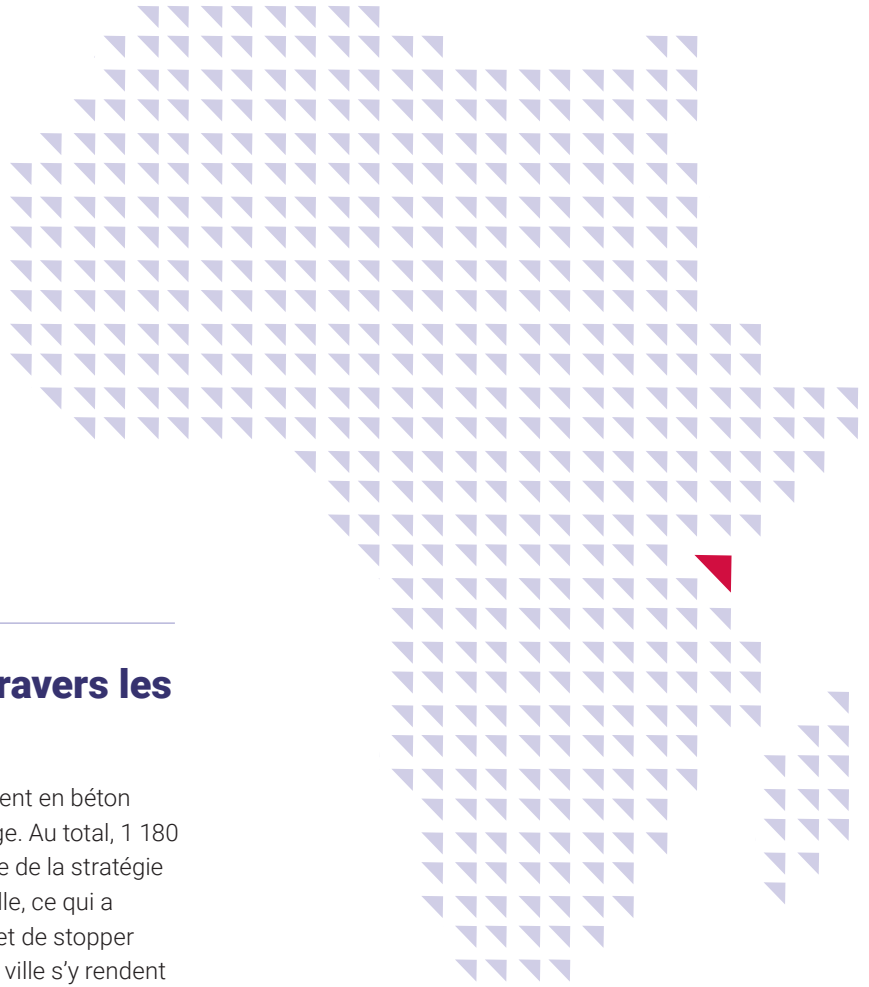
Athènes, Grèce



Dar es Salaam, Tanzanie

Créer des espaces sains à travers les emplois

Dar es Salaam a construit un mur de soutènement en béton pour empêcher que les vagues n'érodent la plage. Au total, 1 180 mètres de digue ont été construits dans le cadre de la stratégie d'adaptation au changement climatique de la ville, ce qui a également permis la reconstitution de la plage et de stopper l'érosion côtière. Aujourd'hui, les habitants de la ville s'y rendent pour leurs loisirs et de petites entreprises se sont établies dans le secteur, créant ainsi de nouvelles sources de revenus pour les jeunes et les femmes. La digue a contribué à embellir le quartier et les nouveaux arbres viendront enrichir les espaces verts de la ville. Du point de vue de l'atténuation, une belle plage facilement accessible depuis le centre-ville permet aux citoyens de passer du temps dans un lieu naturellement aéré, réduisant ainsi le recours à la climatisation au domicile.



Dar es Salaam, Tanzanie



Goyang, Corée du Sud

Protéger les groupes vulnérables

La Ville de Goyang a mis en place plusieurs mesures visant à gérer les effets des vagues de chaleur sur les groupes vulnérables. Environ 12 000 personnes vulnérables (notamment les personnes handicapées et les personnes âgées vivant seules) utilisent des appareils intelligents pour qu'elles puissent vérifier le niveau de risque en temps réel. 731 ménages âgés vulnérables ont pu installer des équipements de sécurité qui leur permettent de réagir rapidement en cas d'urgence. En outre, 145 ménages ont reçu un appareil qui détecte les changements de température, d'humidité et de luminosité.

La ville a construit 49 fontaines extérieures et aménagé une « route propre et rafraîchissante » devant la gare de Hwajeong dotée d'arroseurs qui rafraîchissent la route en cas de canicule. La Ville de Goyang a alloué 161 abris intérieurs et 28 abris extérieurs destinés à offrir un moment de répit face à la chaleur étouffante, notamment près du centre pour les personnes âgées et du centre d'aide au développement professionnel pour les femmes (ajouté cette année). La ville a également créé une zone ombragée de 100 mètres de long pour que les habitants puissent se déplacer facilement et confortablement, ainsi que 615 protections solaires extérieures sous forme de parasols installés aux principaux carrefours et routes piétonnes.



Crédit photo: BJ Warnick / Alamy



Auckland, Nouvelle-Zélande

Améliorer la qualité de l'eau

[Te Whakaoranga o Te Puhinui](#) est un programme de régénération qui cible principalement l'ancien ruisseau de Te Puhinui à Auckland. L'écosystème fragile de Te Puhinui possède une riche histoire géologique, écologique et humaine. Au cours des dernières années, ce cours d'eau a été confronté à de nombreux problèmes comme une mauvaise qualité de l'eau, des déchets, des effluents industriels et des technologies obsolètes. Sous la conduite d'Eke Panuku Development Auckland, plusieurs partenaires, dont Te Waiohua iwi (Ngāti Te Ata, Ngāti Tamaoho et Te Ākitai Waiohua), l'agence publique Kāinga Ora, les conseils locaux et la Ville d'Auckland, se sont alliés pour travailler avec la population afin de développer une stratégie visant à assurer que leur investissement dans le bassin versant serait stratégiquement aligné, holistique et créerait un changement transformateur pour favoriser le bien-être des personnes, de l'endroit et de la nature de Te Puhinui.

La stratégie de régénération de Puhinui a été ratifiée à travers la charte Te Whakaoranga o Te Puhinui. Il s'agit d'un accord qui pourrait être le premier dans le monde et permettrait de reconnaître la collaboration et assurer le respect mutuel entre tous les signataires. La charte traite différents volets du changement climatique et souligne l'importance de la collaboration avec les populations autochtones pour répondre aux défis.

Océanie

Ruisseau de Te Puhinui, Auckland, Nouvelle-Zélande



Crédit photo: Qiane Matata-Sipu

Appels à l'action



4

L'analyse de CDP montre que les villes doivent identifier les parties prenantes avec qui collaborer et placer les habitants au cœur de leur action pour le climat, de la phase de développement à la mise en œuvre.

Nos derniers rapports, [Les villes en route vers 2030](#) et [Travailler ensemble pour surmonter la crise climatique](#), décrivent les mesures que les villes doivent prendre pour accélérer leur action en faveur du climat et proposent des pistes de collaboration.

Ce présent rapport s'appuie sur ces recommandations et encourage toutes les villes à inclure leurs habitants (en particulier les populations vulnérables) dans le développement et l'exécution de leur action en faveur du climat.

Pour mesurer et gérer leur impact sur le climat, les villes devraient:



Définir des [objectifs fondés sur les préconisations scientifiques](#), y compris un objectif intermédiaire, et élaborer un plan d'action pour le climat afin d'assurer la mise en œuvre de ces objectifs.



Les villes doivent élaborer une évaluation des risques et des vulnérabilités liés au climat (ERVC) afin d'identifier les risques climatiques et de créer un plan d'adaptation en vue de les gérer.

Pour mettre en œuvre une action climatique efficace et inclusive, les villes devraient:



Identifier les parties prenantes avec qui collaborer pour mettre en œuvre une action en faveur du climat concrète et efficace.



Placer les personnes au cœur de l'action pour le climat.

Placer les populations, en particulier les groupes vulnérables, au cœur des décisions relatives à l'action en faveur du climat, de l'évaluation à la mise en œuvre de la stratégie, permettra d'améliorer les conditions de vie des habitants, de tirer parti de davantage de bénéfices connexes et de prendre de meilleures décisions en matière de croissance future et d'égalité dans les villes. Par exemple, les villes peuvent :



- ▶ Développer une ERVC qui tient compte des populations vulnérables
- ▶ Définir un objectif d'adaptation qui traite des problèmes-clés tels que la précarité énergétique, l'eau, l'alimentation et la qualité de l'air
- ▶ Utiliser leur inventaire des émissions pour établir où et vers qui cibler les mesures de réduction des émissions
- ▶ Consulter la société civile dans le cadre de la planification de l'action pour le climat et élaborer des plans basés sur une approche collaborative
- ▶ Comprendre les retours d'expérience et les besoins au niveau local en faisant participer activement les habitants dans le cadre des processus décisionnels à travers l'engagement et la sensibilisation
- ▶ Utiliser les pouvoirs formels et informels pour plaider en faveur d'une action pour le climat équitable et inclusive en vue de répondre aux besoins des habitants.

Auteurs et rédacteurs du rapport :

Amy Bills, Beth Mackay, Chang Deng-Beck, George Bush, Maia Kutner, Rachel Carless, Simeran Bachra

Équipe CDP villes, États et régions :

Achilleas Vryniotis, Amy Bills, Arminel Lovell, Beth Mackay, Chang Deng-Beck, Chiara Poulteney, Chris Dixon O'Mara, Karishma Kashyap, Laura Gordon, Laura Parry, Maia Kutner, Nienke Meinsma, Rachel Carless, Tim Hendry

Asie et Océanie :

Eriko Yamashita, Hanah Paik, Haryono Sirait, Jyoti Yadav, Sandy Morris, Taisuke Yasumuro

Europe, Moyen-Orient et Afrique :

Afroditi Mathioudaki, Barbara Pilz, Emilie Becault, Étienne Métais, Helena Fazeli, Lea Busch, Lucy Latham, Marta Vescovi, Ravina Singh

Amérique latine :

Andreia Banhe, Guilherme Ponce, Hannah Corina Lemos Correia e Silva, Maria Clara Nascimento, Paola Bernal

Amérique du Nord :

Alexandra Hill, Eda Kosma, Enzo Repetto, Idan Sasson, Juliana Tedeschi, Katie Walsh, Katherine Camp, Lila Asher, Matina Granieri, Naina Chawla, Richard Freund

Communication, conception et média :

Dan Hanson, Emily Peddle, George Bush, Henry Fogarty, Jennifer Robinson, Sarah Leatherbarrow, Thomas Winward

Nous aimerions remercier en particulier les anciens membres de l'équipe CDP villes, États et régions :

Emily Dahl, Gayaneh Shahbazian, Justyn Huckleberry, Kyra Appleby, Laurie Kerr, Maggie Sun, Michael Mullaley, Roger Choi, Sandra Swanson

Consultant en climat et égalité

Simeran Bachra at Anthesis

Si vous souhaitez obtenir plus d'informations sur le reporting annuel, veuillez consulter la [page consacrée aux Villes](#) sur notre site Web. Si vous avez des questions, consultez le Centre d'assistance CDP [Accueil - Centre d'assistance CDP](#)

Pour les questions presse/média veuillez contacter media@cdp.net



Les données contenues dans ce rapport ont été collectées par CDP et ICLEI - Local Governments for Sustainability.

Nous souhaitons également remercier :

Maryke van Staden, Alyssa Chenault, Einav Grinberg

CDP Worldwide

4th Floor
60 Great Tower Street
London EC3R 5AD
Tél: +44 (0) 20 3818 3900
climate@cdp.net
www.cdp.net