DISCLOSURE INSIGHT ACTION

Protección de Las Personas y El Planeta

Cómo poner a las personas en el centro de la acción climática

Octubre 2022



Sobre CDP

CDP es una organización internacional sin fines de lucro, que cuenta con el sistema de divulgación de información ambiental más grande del mundo, dirigido a empresas, inversionistas, autoridades públicas, estados y regiones. Más de 14 000 organizaciones de todo el planeta divulgaron información mediante CDP en 2021, entre las que se incluyen más de 13 000 empresas que representan más del 64% de la capitalización del mercado mundial, y más de 1200 ciudades, estados y regiones. CDP tiene la base de datos ambientales más grande del mundo, la cual está totalmente alineada con el TCFD, y las puntuaciones de CDP son utilizadas para tomar decisiones de inversión y adquisición en el camino hacia el logro de una economía resiliente, sostenible y con cero emisiones de carbono. Visite cdp.net o síganos en @CDP para obtener más información.

Este informe fue creado a partir de los datos divulgados a CDP por las ciudades mediante CDP-ICLEI Track en 2022. Hasta el 16 de agosto de 2022, 998 ciudades habían divulgado información, y este informe está basado en esas respuestas. Nuestros conjuntos de datos sobre ciudades, estados y regiones están disponibles para el público, y se pueden descargar de forma gratuita desde nuestro Portal de Datos Abiertos.

Para obtener más información sobre la divulgación anual, visite la página sobre Ciudades en nuestro sitio web.





Contenido

04 Introducción

05 Principales resultados

07 Planeta: Cómo las personas en las ciudades se ven afectadas por el cambio climático

12 Personas: Cómo poner a las personas en el centro de la acción climática

18 Estudios de caso

25 Llamadas a la acción

Aviso importante

El presente informe puede ser usado por cualquier persona, siempre y cuando se notifique a CDP. Esto no implica una licencia para reformular o revender su contenido sin la autorización expresa de CDP e ICLEI.

CDP ha preparado los datos y el análisis que se incluyen en este informe en virtud de las respuestas dadas al Cuestionario para Ciudades de 2022.

Toda la información y las opiniones expresadas aquí por parte de CDP están basadas en su criterio al momento de creación del informe y están sujetas a cambios sin previo aviso. Los comentarios de los invitados, cuando se los incluya en el informe, reflejan las opiniones de sus respectivos autores; el hecho de que se los incluya no implica que se los avale.

Las referencias a una "ciudad" en el informe corresponden a cualquier entidad que presentó datos mediante el Cuestionario para Ciudades de 2022 a través de CDP-ICLEI Track. El análisis contiene datos de ciudades o, en algunos casos, grupos de ciudades en diferentes niveles administrativos que divulgaron información en 2022. Esto incluye áreas metropolitanas, autoridades combinadas y algunos consejos regionales.

"CDP" se refiere a CDP Worldwide, una organización sin fines de lucro registrada bajo el n.º 1122330 y una compañía limitada por garantía registrada en Inglaterra bajo el n.º 05013650.

© 2022 CDP Worldwide. Todos los derechos reservados.

Introducción

El 2022 ha demostrado el impacto devastador que el cambio climático ha tenido en las personas. Al poner a las personas en el centro de la acción climática, las ciudades pueden convertirse en lugares más saludables, prósperos e inclusivos para sus habitantes.

Este año no ha pasado un día sin que veamos noticias, leamos un periódico o escuchemos un podcast y nos enfrentemos a escenas verdaderamente impactantes de destrucción y devastación provocadas por el azote del cambio climático. Escenas en las que frases como "sin precedentes", "peor que nunca" o "por primera vez en la historia" no son suficientes para transmitir el impacto total del aumento de las temperaturas o las crecientes emisiones de gases de efecto invernadero.

Consideremos los devastadores incendios forestales que sucedieron en Europa durante el verano, y la mortífera ola de calor que tuvo lugar durante la primavera en la India, que llegó a casi 50°C. Observemos las peores inundaciones que se recuerdan en la historia de Australia y Pakistán, y las lluvias torrenciales catastróficas en Sudáfrica. O pensemos en uno de los desprendimientos más letales en la historia de Brasil, y los nueve desastres climáticos que ocurrieron en los Estados Unidos este año y que ya generaron pérdidas por $9000 millones[1]. Una cosa está clara: la abrumadora escala de los principales problemas del mundo crece cada vez más.

En virtud de la evidencia proporcionada a CDP e ICLEI, es posible observar que las ciudades del mundo están en la primera línea del cambio climático. Albergan a más de la mitad de la población mundial, personas que sienten en primera persona el verdadero y creciente efecto de un planeta cuya temperatura va en aumento. Para citar un ejemplo: nuestro informe muestra que casi un tercio de las ciudades que hicieron su divulgación están expuestas a grandes amenazas climáticas, las cuales amenazan a más del 70% de su población.

Las complicadas métricas climáticas y los debates complejos sobre las políticas para lograr un futuro sustentable a menudo parecen estar lejos de la vida cotidiana de las personas. Para aquellos que trabajamos en el sector de la sostenibilidad, no debemos olvidar que son las personas quienes están en el centro de la necesidad de limitar el aumento de la temperatura mundial a 1.5 °C; y que no solo tenemos que proteger su vida y sus medios de subsistencia, sino que también tenemos que mejorarlos.

En este informe, demostramos que las ciudades que enfocan su acción climática en las personas (teniendo en cuenta sus necesidades, en particular las de los grupos vulnerables) y las ubican en el centro de su evaluación, definición de metas, planificación e implementación no solamente progresan en el camino hacia el 1.5 °C sino que también desatan muchos otros beneficios, que incluyen desde salud pública y más empleos hasta mayor inclusión social. Estos beneficios hacen que los centros urbanos sean lugares más saludables, agradables e inclusivos, donde sus habitantes quieran vivir, trabajar e invertir, tal como el último informe del IPCC deja en claro[2]. Sin embargo, no todas las ciudades pueden adoptar un abordaje centrado en las personas. Por lo tanto, es necesario cambiar el enfoque para abordar el cambio climático, en combinación con mayor apoyo e inversión.

El aumento del futuro calentamiento depende de cómo actúe el mundo ahora para reducir las emisiones: debemos dejar de emitir gases de efecto invernadero para disminuir el calentamiento. Una forma efectiva de lograr los compromisos asumidos en la COP26, celebrada en Glasgow en 2021, es hacer que las ciudades observen con mayor detenimiento de qué forma las personas se relacionan con la acción climática. A menudo, las ciudades lideran la acción climática divulgando datos ambientales, definiendo metas basadas en la ciencia y tomando medidas tangibles y efectivas. Pero si colocan a las personas en el centro de las políticas, esa acción traerá aún más beneficios y creará un futuro más sustentable para las personas y el planeta. Agradecemos a todas las ciudades que están trabajando con tanto esfuerzo para lograr una acción climática significativa, y esperamos seguir apoyándolas en los próximos años.



Maia Kutner
Directora global interina, Ciudades, estados y regiones, CDP



Maryke van Staden
Director de carbon*n* Climate Center en ICLEI – Gobiernos Locales por la Sustentabilidad

1. National Centers for Environmental Information
2. Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático, Sexto Informe de Evaluación (Resumen para responsables de políticas), 2022

Resultados principales

Basado en las respuestas de 998 ciudades que respondieron al Cuestionario de Ciudades de 2022 mediante el CDP-ICLEI Track

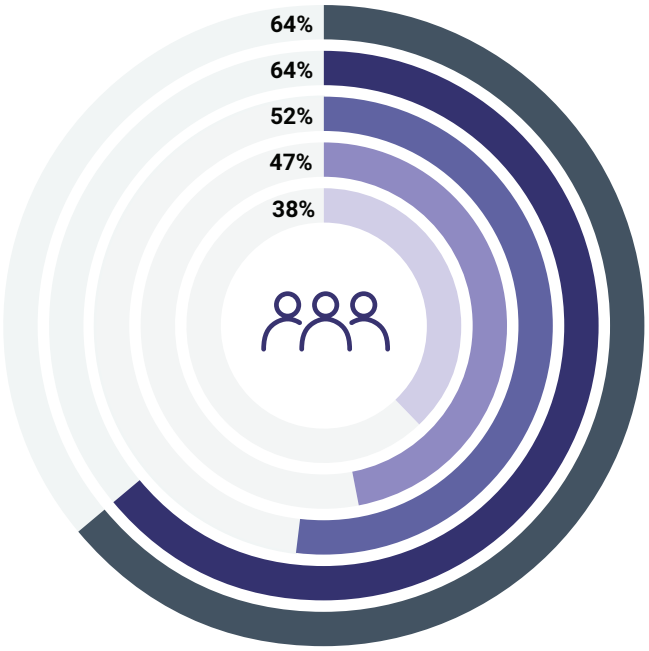
Cuatro de cada cinco ciudades (80%) se enfrentan a peligros significativos relacionados con el clima, como:

Calor extremo (46%), sequía (35%) e inundación (33%).

Casi una de cada tres ciudades (28%) se enfrenta a peligros significativos relacionados con el clima, los cuales amenazan **a más del 70% de su población.**

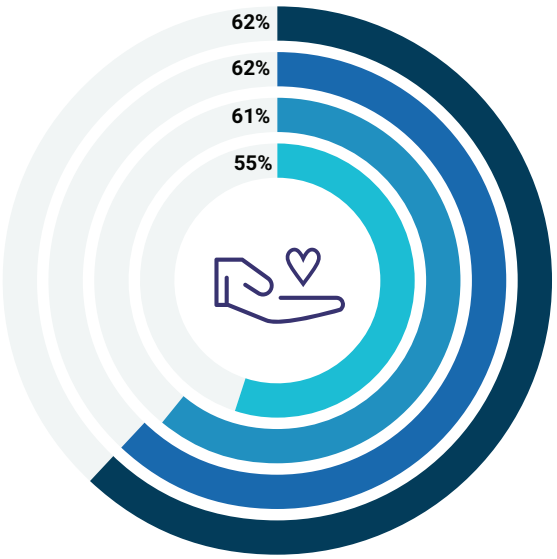
Un cuarto de las ciudades (25%) se enfrentan a un peligro de alto riesgo, como calor extremo **que se espera que aumente en intensidad y frecuencia para 2025.**

Las ciudades han identificado grupos vulnerables, como:



- Personas de la tercera edad
- Familias de bajos ingresos
- Niños
- Comunidades marginadas y minorías
- Grupos de salud vulnerable

Las ciudades están identificando cobeneficios que obtienen a partir de la acción climática:



- Identifican beneficios en la salud pública (por ejemplo, mejor calidad del aire)
- Identifican beneficios sociales (por ejemplo, mayor inclusión, igualdad y justicia social)
- Identifican beneficios económicos (por ejemplo, creación de empleo)
- Identifican beneficios ambientales (por ejemplo, mayor biodiversidad)



El 63% de todas las ciudades está realizando una acción climática centrada en las personas, donde estas se tienen en cuenta en las etapas de evaluación, definición de metas, planificación e implementación



Las ciudades que están llevando a cabo una acción climática centrada en las personas identificaron 7 veces más cobeneficios que las otras ciudades (por ejemplo, mayor protección de las poblaciones vulnerables y mejor calidad del agua)

¿Qué es la acción climática centrada en las personas?

La acción climática centrada en las personas examina y considera las necesidades de la población como una parte fundamental de las etapas de evaluación, definición de metas, planificación e implementación de la acción. Trae beneficios sociales, económicos y ambientales, mejora la calidad y la inclusión, y garantiza una transición justa hacia una economía con bajas emisiones de carbono.

Organizaciones internacionales que incluyen desde el Instituto de Recursos Mundiales hasta la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres y la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático han elogiado el término y destacado sus principales aspectos. La acción climática centrada en las personas:

- Identifica a las poblaciones vulnerables que más apoyo necesitan.
- Analiza las experiencias locales y las necesidades y capacidades de las diferentes comunidades.
- Se vincula con las personas en un proceso transparente y deliberativo.
- Da lugar a los grupos social y económicamente marginados.
- Usa las lecciones aprendidas por aquellos que se enfrentan a los riesgos climáticos para implementar estrategias justas de adaptación que generan beneficios sociales y económicos.

Ver la página 15 para leer la definición de acción climática centrada en las personas que CDP elaboró para el presente informe.



Planeta

Cómo las personas en las ciudades se ven afectadas por el cambio climático

1

Las ciudades — y quienes las habitan — están en la primera línea del cambio climático

La necesidad de que las ciudades tomen una acción climática audaz, tangible y efectiva para limitar el calentamiento a un aumento de la temperatura de 1.5°C nunca había sido más urgente.

Por ser el telón de fondo de la vida de tantas personas (el lugar donde viven, trabajan y desarrollan comunidades) y el centro de innovación, creatividad y actividad económica en el cual se depositan inversiones y se concentra el capital, las ciudades son la pieza fundamental del rompecabezas para abordar el cambio climático.

Esto se debe a que las ciudades son responsables del 70% de las emisiones globales de gases de efecto invernadero[3], a pesar de que cubren solo el 3% de la superficie de la Tierra, y a que una de cada dos personas en el planeta (55% de la población mundial) vive actualmente en un centro urbano, una cifra que se espera que aumente a 68% para 2050[4].

Sin embargo, el 10% más rico de la población del mundo es responsable de más del 50% de las emisiones acumuladas, mientras que el 50% de la población es responsable de solo el 7% de las emisiones[5]. Si bien las ciudades están logrando un impacto significativo en la reducción de las emisiones globales, la desigualdad social también debe reducirse mediante la acción climática, ya que las poblaciones vulnerables son las más afectadas por el cambio del clima.



de las emisiones globales de gases de efecto invernadero son causadas por las ciudades

3. ONU-Hábitat, Las ciudades y el cambio climático: Informe mundial sobre asentamientos humanos.
4. Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, Perspectivas de la Urbanización Mundial: Revisión de 2018.
5. Oxfam, Confronting Carbon Inequality (2021)

El bienestar de las personas que viven en ciudades se ve amenazado por el cambio climático

Cuatro de cada cinco ciudades se enfrentan a peligros significativos relacionados con el clima en 2022, como:

46% Calor extremo

36% Lluvias intensas

35% Sequía

33% Inundaciones urbanas

El alcance y la gravedad de los impactos del cambio climático están aumentando considerablemente. Los datos informados por 998 ciudades mediante CDP-ICLEI Track en 2022[6] demuestran el alcance de las vulnerabilidades a las que se enfrentan las ciudades en la actualidad. Según los datos publicados en nuestro informe Ciudades camino al 2030, cuatro de cada cinco ciudades (80%) ahora informan que se enfrentan a peligros significativos relacionados con el clima en 2022, como calor extremo (46%), lluvias intensas (36%), sequía (35%) e inundaciones urbanas (33%). Al mismo tiempo, casi dos tercios de las ciudades (64%) ya están viviendo el impacto significativo de los peligros relacionados con el clima.

Esto tiene un efecto considerable sobre los habitantes de las ciudades del mundo: casi un tercio de las ciudades (28%) informan que están expuestas a peligros significativos relacionados con el clima que amenazan a la gran mayoría (70%) de su población. Tal como hemos podido observar en el 2022, esas amenazas son numerosas e incluyen desde la pérdida de vidas y la destrucción de bienes, hasta daños a infraestructura y pérdida de medios de subsistencia. Sin embargo, el impacto de estos peligros relacionados con el clima no se sentirá de igual manera en todas partes, ya que los grupos vulnerables y marginados son los que mayor riesgo corren. Entre 2010 y 2020, las cifras de muertes a causa de inundaciones, sequías y tormentas fueron 15 veces más altas en las regiones altamente vulnerables, en comparación con las áreas con muy baja vulnerabilidad[7].

A pesar de las acciones que ya están realizando las diferentes ciudades del mundo (ver el mapa de estudios de caso), la intensidad y frecuencia de los peligros relacionados con el clima también están aumentando. Más de tres quintos de las ciudades (62%) se enfrentan a peligros relacionados con el clima que esperan que sean más intensos en el futuro, y más de la mitad (52%) esperan que esos peligros sean más frecuentes. Además, un cuarto de las ciudades (25%) se enfrentan a un peligro de alto riesgo, como calor extremo, que se espera que aumente en intensidad y frecuencia para 2025.



de las ciudades se enfrentan a riesgos climáticos, cuya intensidad se espera que aumente en el futuro

6. Al 16 de agosto de 2022.
7. Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático, Sexto Informe de Evaluación (Resumen para responsables de políticas) (2022).

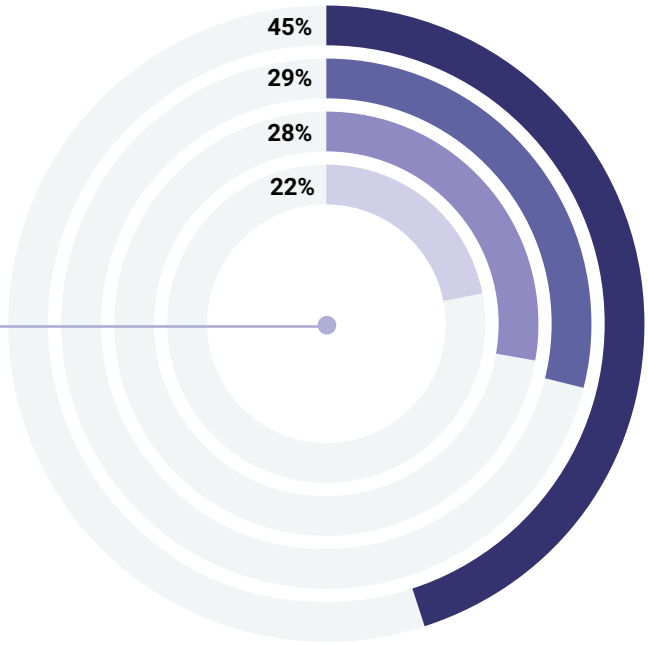
Impacto del cambio climático en la salud, la economía y los recursos

A medida que crece la escala de la crisis climática, también aumenta el riesgo al que se exponen las personas. Aquellos que viven en las ciudades están expuestos al impacto del cambio climático, en particular los que forman parte de los grupos más vulnerables. Más de tres cuartos de las ciudades (77%) ya han identificado a las personas más expuestas a los peligros relacionados con el clima: los adultos mayores (64% de las ciudades), las familias de bajos ingresos (64%), los niños (52%), las comunidades marginadas y las minorías (47%), y los grupos de salud vulnerable (38%). Por ejemplo, las personas con discapacidades tienen mayores probabilidades de verse afectadas por desastres, ya que, por lo general, los programas de preparación y sistemas de alerta temprana son inaccesibles y no incluyen mensajes de audio o en lenguaje de señas[8]. Si se conocen qué grupos serán los más afectados, las ciudades pueden garantizar el desarrollo de soluciones para atender mejor a esas comunidades.

Cerca de dos tercios de las ciudades (62%) afirman que los peligros climáticos también ocasionan graves problemas de salud[9], entre los que se destacan las enfermedades relacionadas con el calor (45% de las ciudades), las enfermedades respiratorias (29%), las infecciones y enfermedades transmitidas por vectores (28%) y las lesiones físicas directas o fallecimiento debido a condiciones climáticas extremas (22%).

62%

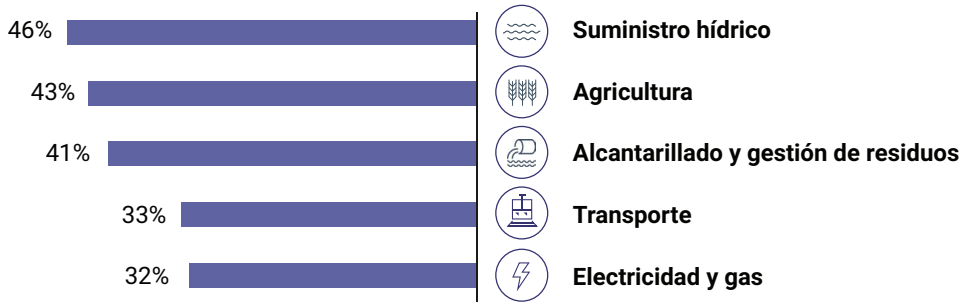
de las ciudades afirman que los peligros climáticos también ocasionan graves problemas de salud



- Enfermedades relacionadas con el calor
- Enfermedades respiratorias
- Infecciones y enfermedades transmitidas por vectores
- Lesiones físicas directas o fallecimiento debido a condiciones climáticas extremas

8. Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, Discapacidad, desplazamiento y cambio climático (2021).
9. En colaboración con la Organización Mundial de la Salud, CDP desarrolló panoramas de seis ciudades sobre los peligros relacionados con el cambio climático y los riesgos para la salud asociados. Los Perfiles de Salud Urbana cubren Accra (Ghana), Glasgow (Reino Unido), Indianapolis y Washington, D.C. (Estados Unidos), condado de Kisumu (Kenia) y Quito (Ecuador).

Al mismo tiempo, la amenaza que el calentamiento supone para las economías y sociedades de todo el mundo también aumenta el riesgo para los medios de subsistencia de las personas (es decir, su situación económica, seguridad de empleo y acceso a recursos). En el 2022, casi tres de cada cuatro ciudades (72%) identificaron recursos fundamentales en riesgo debido a los peligros relacionados con el clima, como el suministro hídrico (46% de las ciudades), agricultura (43%), alcantarillado y gestión de residuos (41%), transporte (33%), y electricidad y gas (32%).





Credit: Kompas/Hendra A Setyawan / World Meteorological Organization

Personas

Cómo poner a las personas en el centro de la acción climática



2

Cuando una ciudad pone a las personas en el centro de su acción climática, obtiene más beneficios.

Adaptarse a los efectos crecientes del cambio climático, mitigar su impacto y proteger a las personas, la infraestructura y las economías que hacen que una ciudad funcione deben ser las tres prioridades de cualquier administración municipal. Al mismo tiempo se debe abordar la desigualdad social, garantizando que la acción climática sea equitativa. Se estima que unos 132 millones de personas se verán empujadas a la pobreza extrema para el año 2030 debido al cambio climático[10]; en consecuencia, enfocarse en las personas en la respuesta al problema dará lugar a políticas apropiadas. De hecho, el último informe publicado por el IPCC afirma que "la acción de mitigación del cambio climático diseñada y llevada a cabo en el contexto de desarrollo sustentable, equidad y erradicación de la pobreza, y arraigada en las aspiraciones de desarrollo de las sociedades en la que tiene lugar será más aceptable, duradera y efectiva"[11].

10. Banco Mundial, Estimaciones revisadas del impacto del cambio climático en la pobreza extrema para 2030 (2020).
11. Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático, Sexto Informe de Evaluación (Resumen para responsables de políticas) (2022).



¿Qué están haciendo las ciudades para abordar el cambio climático?

65%

de las ciudades están realizando acciones de reducción de las emisiones

61%

de las ciudades están realizando acciones de adaptación

55%

de las ciudades también han realizado una evaluación de vulnerabilidad y riesgos relacionados con el clima

46%

de las ciudades ha definido metas de reducción de las emisiones de toda la ciudad

El impacto de las olas de calor, las inundaciones y las condiciones climáticas extremas que sufren las ciudades se ve exacerbado por la concentración de personas que viven y trabajan en ellas. Desafortunadamente, ya hemos visto muchos ejemplos en el 2022, desde el calor extremo que se vivió en el verano en diferentes ciudades de Europa hasta las peores inundaciones de la historia de Pakistán y la destrucción masiva ocasionada por un desprendimiento en Petrópolis en Brasil, los cuales ocasionaron muchos fallecimientos.

Sin embargo, las ciudades también están en el centro de las soluciones, mediante acciones climáticas tangibles, significativas y efectivas. El primer paso para actuar es medir el problema, lo cual se realiza divulgando datos ambientales, por ejemplo, mediante CDP-ICLEI Track. Casi tres de cada cinco ciudades que divulgaron información (55%) también han realizado una evaluación de vulnerabilidad y riesgos relacionados con el clima (CRVA, por sus siglas en inglés), mientras que el 60% también tiene un inventario de emisiones. Esto es fundamental para ayudar a las ciudades a implementar una acción centrada en sus habitantes, ya que las CRVA detalladas permiten identificar a las personas que corren mayor riesgo. Por lo tanto, así se puede dirigir las medidas para garantizar que el precio de la acción no lo tengan que pagar los más vulnerables, como las comunidades de bajos ingresos o marginadas.

Definir metas de reducción de las emisiones y desarrollar planes para adaptarse al cambio climático es el siguiente paso clave en el camino de una ciudad hacia la acción climática. Cerca de la mitad de las ciudades (46%) ha definido metas de reducción de las emisiones de toda la ciudad, mientras que el 52% tiene un plan de mitigación y el 45% tiene un plan de adaptación. En lo que respecta a la implementación, más de tres de cada cinco ciudades (61%) están realizando acciones de adaptación y cerca de dos tercios (65%) están realizando acciones de reducción de las emisiones.

Además de reducir las emisiones, las ciudades identifican importantes beneficios adicionales (cobeneficios) que se logran gracias a la acción climática[12]:

- Cerca de dos tercios de las ciudades (62%) informaron cobeneficios de salud pública, como una disminución en los impactos en la salud relacionados con la contaminación, enfermedades y desastres (49% de las ciudades), mejor calidad del aire (41%) y mejor bienestar mental (33%).
- Más de tres de cada cinco ciudades identificaron beneficios sociales (62%) y económicos (61%), como disminución de los costos (45% de las ciudades), creación de empleo (41%), mejor seguridad energética (39%), mayor inclusión social (36%) y mayor seguridad y protección de las poblaciones pobres y vulnerables (36%).
- Más de la mitad de las ciudades (55%) observaron beneficios ambientales, como protección de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos (los efectos directos e indirectos que los ecosistemas tienen en el bienestar y la calidad de vida) (38% de las ciudades) y más espacios verdes (33%).

12. Para obtener más información, consulte Los cobeneficios de la acción climática: Acelerar la ambición de la ciudad, CDP (2020).

¿Cómo es una acción climática centrada en las personas?

La acción climática centrada en las personas examina y considera sus necesidades como una parte fundamental de las etapas de evaluación, definición de metas, planificación e implementación de la acción. Identifica a las poblaciones vulnerables que más apoyo necesitan, analiza las experiencias locales y las necesidades de las diferentes comunidades, y se vincula con ellas para aprender lecciones de aquellos que se enfrentan a los riesgos climáticos para implementar estrategias justas de adaptación que desatan beneficios sociales y económicos. Esto también ofrece otro beneficio, que es convertir a la ciudad en un lugar más atractivo en donde vivir, trabajar e invertir.

En este informe, las ciudades que realizan una acción climática centrada en las personas se definen como aquellas que realizan una o más de las siguientes acciones para abordar el cambio climático, según lo informado mediante CDP-ICLEI Track:

- Consideran a las poblaciones vulnerables, la seguridad hídrica o la naturaleza en su evaluación de vulnerabilidad y riesgos relacionados con el clima (CRVA).
- Tienen una meta o un objetivo de adaptación que aborda la pobreza energética o el acceso a la energía; el transporte; los desechos; el agua; la agricultura, silvicultura y otros usos del suelo; los alimentos; o la calidad del agua.
- Tienen un plan de acción climática que aborda el acceso a la energía o la pobreza energética.
- Se vinculan con la sociedad civil (ciudadanos, grupos vulnerables, ONG, etc.) en la planificación de la acción climática.

El 63% de las ciudades que divulgaron información mediante CDP-ICLEI Track en 2022 están realizando una acción climática centrada en las personas, según nuestra definición.

63%

de las ciudades que divulgaron información mediante CDP-ICLEI Track en 2022 están realizando una acción climática centrada en las personas

Por ejemplo, casi dos quintos de las ciudades (39%) consideran a las poblaciones vulnerables en su CRVA, mientras que un tercio (33%) tiene en cuenta a la seguridad hídrica y casi la mitad (45%) se vincula con la sociedad civil (por ejemplo, asociaciones sin fines de lucro, ONG, grupos de ciudadanos, etc.) en la planificación de la acción climática **(ver el estudio de caso de Chicago)**.



de las ciudades se vincula con la sociedad civil

de las ciudades consideran a las poblaciones vulnerables en su CRVA

de las ciudades tiene en cuenta a la seguridad hídrica

Sin embargo, es importante reconocer que no todas las ciudades pueden realizar fácilmente acciones climáticas centradas en las personas, tanto en el hemisferio norte como en el sur. Esto se debe se debe a diferentes obstáculos, que incluyen desde falta de recursos hasta legados históricos que tienen desigualdades y circunstancias negativas arraigadas[13]. Por ejemplo, las comunidades de minorías étnicas tienen más probabilidades de experimentar condiciones de salud preexistentes y malas condiciones de vida que las comunidades de la mayoría étnica. La falta de poder y representación en los sistemas políticos y económicos también dificulta que estas comunidades desarrollen resiliencia climática y estén preparados para responder ante eventos extremos que ocurran debido al cambio climático[14]. Por ello, es fundamental que las personas que ahora están en el centro de la implementación de la acción lideren un mejor planeta para todos **(ver el estudio de caso de Atenas)**.

13. BBC, A Fair Climate, Who will pay for the damage caused by climate change? (2021).
14. Forbes, How Communities of Color are hurt most by Climate Change (2021).

Ventajas de la acción climática centrada en las personas

Casi todas las ciudades que están realizando una acción climática centrada en las personas (95%) identificaron cobeneficios a partir de sus esfuerzos climáticos, que son significativamente mayores que los del promedio mundial de ciudades (74%). Las ciudades que realizan una acción climática centrada en las personas también identificaron siete veces más cobeneficios que otras ciudades.

Nuestros datos demuestran lo siguiente:

- El **85%** de las ciudades que realizan una acción climática centrada en las personas informaron beneficios en la salud pública, que incluyen mejoras en la calidad del aire y la salud física y mental, gracias a la acción climática **(ver el estudio de caso de Hermosillo)**.
- El **85%** de esas ciudades identificaron beneficios sociales, como aumento de la seguridad alimentaria e hídrica y mayor protección de las poblaciones vulnerables, gracias a la acción climática **(ver el estudio de caso de la ciudad de Goyang)**.
- El **84%** de las ciudades identificaron beneficios económicos, que incluyen desde menores costos hasta mayor innovación comercial y productividad, gracias a la acción climática. Además, las ciudades que realizan una acción climática centrada en las personas tienen 5 veces más probabilidades de conseguir que la creación de empleo también sea un cobeneficio de la acción climática **(ver el estudio de caso de Dar es Salaam)**.
- El **75%** de esas ciudades informaron beneficios ambientales, como más espacios verdes en la ciudad o mejor calidad del agua y los suelos, gracias a la acción climática **(ver el estudio de caso de Auckland)**.

Las ciudades que adoptan un enfoque centrado en las personas para el cambio climático también están realizando un



más de acciones que las ciudades promedio.

Factores de apoyo para las ciudades que realizan acciones climáticas

Las ciudades que adoptan un enfoque centrado en las personas para la acción climática identifican diferentes factores que apoyan su capacidad para adaptarse al cambio climático:



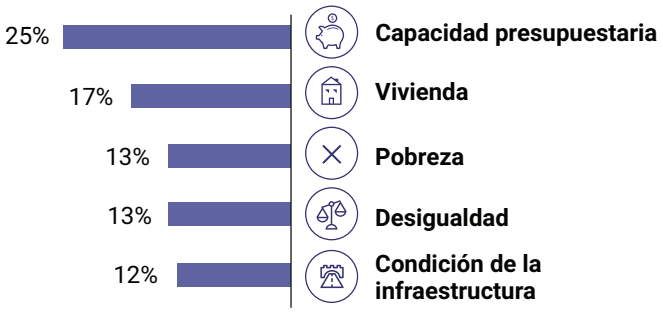
Esto demuestra que involucrar activamente a las personas en los procesos de toma de decisiones, mediante la vinculación y la educación, y hacerlos parte de las conversaciones sobre la respuesta de la ciudad ante el cambio climático puede ayudar a garantizar que estén en el centro de la acción que se realice.

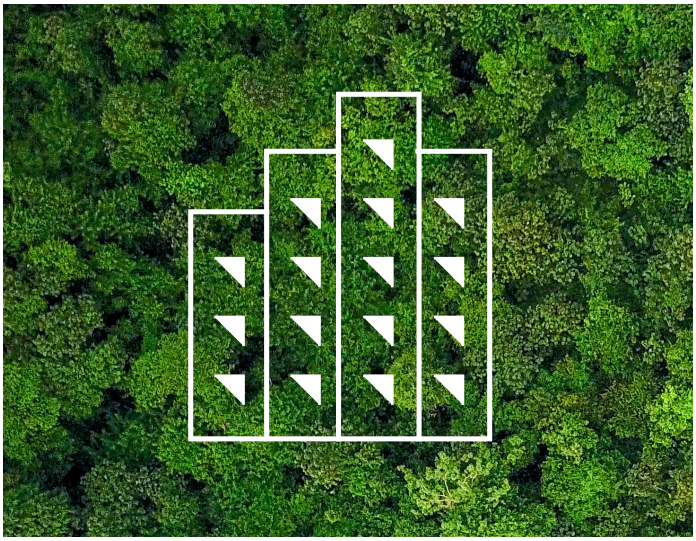
Recibir mayor apoyo de parte de los gobiernos nacionales es otro pilar fundamental que las ciudades necesitan para dar un paso clave en la acción climática, como lo es alcanzar las metas de reducción de emisiones. Por ejemplo, una de cada cinco ciudades afirma que su meta depende de lo siguiente:

- La descarbonización de la red de electricidad que está fuera del control directo de la administración de la ciudad (20% de las ciudades).
- La mitigación en fuentes de emisiones que están controladas por una entidad privada fuera del control directo de la administración de la jurisdicción (20% de las ciudades).
- La provisión de fondos nacionales para la infraestructura (generación de energía renovable, medidas de eficiencia energética, etc.) (20% de las ciudades).
- La implementación completa de leyes, normas y/o políticas definidas por un nivel mayor de gobierno (19% de las ciudades).

Sin embargo, todas las ciudades se enfrentan a barreras para profundizar su acción climática.

El 57% de las ciudades citaron factores que desafían su capacidad para adaptarse al cambio climático. Los más comunes fueron los siguientes:





Para abordar estas barreras, es importante comprender de qué forma se conectan estos asuntos. Si bien esto dificulta abordar estos asuntos, también desata nuevas oportunidades para realizar acciones equitativas e inclusivas que no solo beneficiarán a las personas, sino también al planeta.

Estudios de caso



3

Para ver la lista completa de ciudades que divulgaron sus datos ambientales mediante CDP-ICLEI Track en 2022, visite el Portal de Datos Abiertos de CDP.

Chicago, Estados Unidos

Planificación de la acción climática junto con la comunidad

Durante el desarrollo de su Plan de Acción Climática (CAP, por sus siglas en inglés) la ciudad de Chicago se involucró con más de 2100 residentes en casi la totalidad de las 77 comunas. Desarrolló una encuesta que cubría los cuatro objetivos del CAP (100% de energías renovables, aumento de los ahorros para las viviendas, mayor justicia ambiental y mejor salud de la comunidad) y le pidió a la comunidad que calificaran el nivel de importancia de los posibles enfoques y resultados para alcanzar estos objetivos.

Luego se desarrolló otra encuesta para conocer cómo los habitantes de Chicago valoraban 10 importantes resultados en materia climática. Se les daba $100 para gastar en estos 10 resultados en materia climática y se les pedía que los usaran para financiar aquellos que más mejorarían la calidad de vida. Los resultados priorizaron la mejor calidad del aire y menor contaminación, y un mayor acceso a energía renovable accesible y confiable. Las respuestas en la encuesta influyeron directamente en la selección de las acciones para el CAP para 2022, donde se priorizaron las iniciativas que ofrecían mayores beneficios para la comunidad. La ciudad también ha lanzado un Grupo de Trabajo por la Igualdad Ambiental (EEWG, por sus siglas en inglés), que convoca a grupos que están en la primera línea y que abogan por la justicia ambiental local para que influyan en la planificación y el desarrollo de políticas. El EEWG ha sido fundamental en el desarrollo del CAP, ya que ha aportado la perspectiva del impacto local y la justicia ambiental al proceso de planificación.



Parque Lincoln, Chicago

Estados Unidos



Hermosillo, México

Protección de la salud pública

“En contacto con su salud” es un programa diseñado para mejorar la calidad de vida de los habitantes de la ciudad de Hermosillo. Sus actividades incluyen la prevención, detección y tratamiento de enfermedades, como también capacitación en materia de higiene, alimentación saludable y gestión y reciclaje de desechos. El programa está principalmente enfocado en los vecindarios pobres, que son los más vulnerables al cambio climático y al impacto de la contaminación, la erosión del suelo, las inundaciones y el calor.

Dado que la plantación de árboles es una de las formas más efectivas para reducir el dióxido de carbono atmosférico, se les entrega árboles endémicos a los participantes para que los planten en su casa. Hasta la fecha, se han entregado 1200 árboles. La ciudad también entrega desechos inorgánicos para ayudar a las personas que viven en extrema pobreza (400 familias), quienes luego los venden a las empresas de reciclaje.

América Latina

Atenas, Grecia

Empoderamiento de las personas para que realicen una acción climática

La capital griega está mejorando la resiliencia de su infraestructura ecológica mediante el involucramiento del público. Los habitantes de la ciudad pueden adoptar árboles urbanos recién plantados y regarlos, en particular durante el verano (un período de sequía para el clima mediterráneo). Cada año, la ciudad de Atenas planta aproximadamente 600 árboles nuevos, que necesitan ser regados entre 3 y 4 veces por semana para poder sobrevivir al clima del verano. Las altas temperaturas y las medidas de protección contra incendios hacen que Atenas pierda entre el 10% y el 40% de sus árboles recién plantados durante este período.

Mediante el proyecto “Adopte un árbol” en “novoville” (una aplicación para teléfonos inteligentes y también una plataforma mediante la cual las personas pueden comunicarse fácilmente con la municipalidad), aproximadamente 300 árboles recién plantados son dados en adopción cada año. Este proyecto comenzó como una prueba piloto en 2019 y la ciudad ganó un premio de oro por esta acción climática en los Best City Awards de 2021.



Atenas, Grecia

Dar es Salaam, Tanzania

Crear espacios saludables con empleos

Dar es Salaam ha construido una escollera de cemento para evitar la erosión de las playas debido a las olas del mar. La ciudad construyó una escollera de 1180 metros para adaptarse al cambio climático y recuperar la playa, sin permitir el avance de la erosión costera. Los residentes de la ciudad ahora usan el área para recreación, y se han establecido pequeños comercios, lo cual ofrece nuevas fuentes de ingresos para jóvenes y mujeres. La escollera ha aportado al embellecimiento de la zona y los árboles nuevos aumentarán el entorno verde de la ciudad. Desde la perspectiva de la mitigación, la presencia de una hermosa playa que sea fácilmente accesible desde el centro de la ciudad ahora les permite a los residentes pasar un rato en un lugar con brisa natural y así reducir el uso del aire acondicionado en su casa.



Dar es Salaam, Tanzania

África

Ciudad de Goyang, Corea del Sur

Protección de grupos vulnerables

La ciudad de Goyang ha implementado varias medidas para controlar el efecto de las olas de calor en los grupos vulnerables. Cerca de 12 000 personas vulnerables, como los discapacitados y los adultos mayores que viven solos, usan dispositivos inteligentes para verificar la seguridad en tiempo real. En 731 viviendas de adultos mayores de clase vulnerable, se han instalado equipos de seguridad para emergencias que pueden responder rápidamente a situaciones de urgencia. Además, 145 viviendas cuentan con equipos que detectan cambios en la temperatura, humedad e iluminación.

La ciudad ha instalado una 'Cooling Clean Road' frente a la estación Hwajeong, que tiene rociadores de agua para enfriar la carretera durante una ola de calor, y ha construido 49 fuentes de agua al aire libre. Ha diseñado 161 refugios cerrados y 28 refugios al aire libre para brindar un alivio del calor sofocante, inclusive cerca de Senior Citizens' Center (Centro de la Tercera Edad) y de Goyang Women's Startup Support Center (incorporado este año). La ciudad también ha instalado un toldo de 100 metros de largo que les permite a las personas moverse con comodidad y conveniencia, y 615 mallas sombra en la forma de parasoles instalados en las principales intersecciones y paseos peatonales.



Crédito de la foto: BJ Warnick / Alamy

Auckland, Nueva Zelanda

Mejora de la calidad del agua

Te Whakaoranga o Te Puhinui es un programa de regeneración enfocado en el antiguo arroyo de Te Puhinui, en Auckland. La mala calidad del agua, los desechos, la escorrentía industrial y la ingeniería desactualizada han plagado la historia moderna del arroyo, que tiene una rica historia geológica, ecológica y humana, y afectado su frágil ecosistema. Liderados por Eke Panuku, un amplio grupo de socios, incluidos Te Waiohua iwi (Ngāti Te Ata, Ngāti Tamaoho y Te Ākitai Waiohua), Kāinga Ora, juntas locales y el Consejo de Auckland se propusieron trabajar con la comunidad para crear una estrategia para garantizar que su inversión en la cuenca estuviera estratégicamente alineada, fuera integral y diera lugar a un cambio transformador para el bienestar de las personas, el lugar y la naturaleza de Te Puhinui.

La Estrategia de Regeneración de Puhinui está ratificada mediante el Te Whakaoranga o Te Puhinui Charter, un acuerdo novedoso en el mundo y un reconocimiento de la colaboración y el respeto mutuo entre todos los signatarios, y aborda el cambio climático desde diferentes perspectivas, al mismo tiempo que demuestra el beneficio de trabajar en asociación con los pueblos indígenas para responder ante sus desafíos.

Arroyo de Te Puhinui, Auckland, Nueva Zelanda



Crédito de la foto: Qiane Matata-Sipu

Oceanía

Llamadas a la acción



4

El análisis de CDP demuestra que las ciudades necesitan identificar con quién colaborar y poner a las personas en el centro de la acción climática, desde la formulación hasta la implementación.

En nuestros informes previos, Ciudades camino al 2030 y Trabajo en conjunto para vencer la crisis climática, detallamos las acciones que las ciudades deben realizar para acelerar su acción climática y con quiénes deben trabajar para lograrla.

El presente informe complementa esas recomendaciones y alienta a todas las ciudades a incluir a las personas, en particular a las poblaciones vulnerables, en el desarrollo y la ejecución de la acción climática.

Para medir y gestionar su impacto climático, las ciudades deben:



Definir metas climáticas basadas en la ciencia, que incluyan una meta interina, y desarrollar un plan de acción climática para apoyar la implementación de las metas.



Las ciudades deben realizar una evaluación de vulnerabilidad y riesgos relacionados con el clima (CRVA) para identificar los riesgos climáticos y crear un plan de adaptación para manejarlos.

Para ofrecer una acción climática que sea efectiva e inclusiva, las ciudades deben:



Identificar con quiénes trabajar para lograr una acción climática tangible y efectiva.



Poner a las personas en el centro de la acción climática.

Al poner a las personas, en particular a los grupos vulnerables, en el corazón de las decisiones en materia de acción climática, desde la evaluación hasta la implementación, se mejorará la calidad de vida, se destaran muchos cobeneficios y se tomarán mejores decisiones para el futuro crecimiento e igualdad de las ciudades. Por ejemplo, las ciudades pueden hacer lo siguiente:



- Realizar una CRVA que tenga en cuenta a las poblaciones vulnerables.
- Tener un objetivo o una meta de adaptación que aborde los principales problemas, como pobreza energética, agua y alimentos, y calidad del aire.
- Usar el inventario de emisiones para comprender mejor dónde y hacia quiénes deben estar dirigidas las medidas de reducción de las emisiones.
- Consultar a la sociedad civil en la planificación de la acción climática y desarrollar planes con un enfoque colaborativo.
- Comprender las experiencias y necesidades locales incluyendo activamente a las personas en los procesos de toma de decisiones mediante la vinculación y la educación.
- Usar los poderes blandos y formales para abogar por una acción climática equitativa e inclusiva para satisfacer las necesidades de las personas.

Autores y editores del informe:

Amy Bills, Beth Mackay, Chang Deng-Beck, George Bush, Maia Kutner, Rachel Carless, Simeran Bachra

El equipo de CDP Ciudades, Estados y Regiones:

Achilleas Vryniotis, Amy Bills, Arminel Lovell, Beth Mackay, Chang Deng-Beck, Chiara Poulteney, Chris Dixon O'Mara, Karishma Kashyap, Laura Gordon, Laura Parry, Maia Kutner, Nienke Meinsma, Rachel Carless, Tim Hendry

Asia y Oceanía:
Eriko Yamashita, Hanah Paik, Haryono Sirait, Jyoti Yadav, Sandy Morris, Taisuke Yasumuro

Europa, Medio Oriente y África:
Afroditi Mathioudaki, Barbara Pilz, Emilie Becault, Étienne Métais, Helena Fazeli, Lea Busch, Lucy Latham, Marta Vescovi, Ravina Singh

América Latina:
Andreia Banhe, Guilherme Ponce, Hannah Corina Lemos Correia e Silva, Maria Clara Nascimento, Paola Bernal

América del Norte:
Alexandra Hill, Eda Kosma, Enzo Repetto, Idan Sasson, Juliana Tedeschi, Katie Walsh, Katherine Camp, Lila Asher, Matina Granieri, Naina Chawla, Richard Freund

Comunicación, Diseño y Medios:

Dan Hanson, Emily Peddle, George Bush, Henry Fogarty, Jennifer Robinson, Sarah Leatherbarrow, Thomas Winward

Un especial agradecimiento a los exmiembros del equipo de CDP Ciudades, Estados y Regiones:

Emily Dahl, Gayaneh Shahbazian, Justyn Huckleberry, Kyra Appleby, Laurie Kerr, Maggie Sun, Michael Mullaley, Roger Choi, Sandra Swanson

Asesor sobre Equidad Climática:

Simeran Bachra at Anthesis

Para obtener más información sobre la divulgación anual, visite la página sobre Ciudades en nuestro sitio web. Si tiene alguna pregunta, visite el Centro de Ayuda de CDP Inicio — Centro de Ayuda de CDP

Para consultas relativas a medios, escriba a media@cdp.net

Local Governments for Sustainability

Los datos para el presente informe se obtuvieron en asociación entre CDP e ICLEI — Gobiernos Locales por la Sustentabilidad

Agradecimientos:
Maryke van Staden, Alyssa Chenault, Einav Grinberg

CDP Worldwide
4th Floor
60 Great Tower Street
London EC3R 5AD
Tel: +44 (0) 20 3818 3900
climate@cdp.net
www.cdp.net